

КАКВО (НЕ) ЗНАЕМ ЗА МВР

Сравнителен преглед на достъпната
обществена информация за работата
на полицията и МВР
в 10 чужди държави



Програма Достъп до Информация

София Януари 2010

Изследването е осъществено по проект «Какво (не) знаем за МВР» на Правна програма на Институт «Отворено общество» - София и Програма Достъп до информация, през 2009 година от екип в състав:

Александър Кашъмов – ПДИ
Звезда Ванкова – ИОО, координатор на проекта
Иванка Иванова – ИОО, редактор
Тереза Алексова – ПДИ

© Институт «Отворено общество» София. Всички права запазени.

Никоя част от това издание не може да бъде възпроизвеждана или излъчвана под никаква форма и чрез никакви средства, без предварителното писмено съгласие на Институт «Отворено общество» София.

За запитвания:
Институт «Отворено общество» София
София 1000, ул. Солунска 56
Интернет: <http://www.osi.bg>
Електронна поща info@osi.bg

СЪДЪРЖАНИЕ

1	Необходимост от изследването и обобщение	стр.	4
2	Сравнителна таблица	стр.	11
3	Списък с препоръки	стр.	12
4	Откази на информация от МВР, свързани с обхвата на проучването	стр.	13
5	Обществено достъпна информация за федералната полиция в Австралия	стр.	17
6	Обществено достъпна информация за МВР и полицията в Австрия	стр.	20
7	Обществено достъпна информация за МВР и полицията в Белгия	стр.	23
8	Обществено достъпна информация за МВР и полицията в Германия	стр.	25
9	Обществено достъпна информация за полицията в Дания	стр.	28
10	Обществено достъпна информация за полицията в Канада	стр.	30
11	Обществено достъпна информация за полицията в Люксембург	стр.	32
12	Обществено достъпна информация за полицията в САЩ	стр.	34
13	Обществено достъпна информация за жандармерията във Франция	стр.	37
14	Обществено достъпна информация за полицията в Швейцария	стр.	40
15	Списък с добри практики	стр.	43
16	Таблицы – приложения с източници	стр.	45

НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗСЛЕДВАНЕТО И ОБОБЩЕНИЕ

Иванка ИВАНОВА

Дефиниция на проблема

Прозрачността и отчетността на всяка администрация са предпоставки за упражняване на граждански контрол върху нейната работа и за подобряване на общественото доверие в професионализма и почтеността на нейните служители. Липсата на прозрачност и отчетност на МВР и полицията у нас съществуват като проблем още от началото на демократичния преход и за това не е чудно, че в момента доверието на българските граждани в полицията е най-ниско от всички страни на ЕС.

Привидно медиите у нас всекидневно изобилстват с публикации, отразяващи различни аспекти от работата на МВР и полицията. В огромната си част, обаче, това са съобщения за извършени престъпления или отделни полицейски акции, които отразяват ежедневието на полицията, но не позволяват обективна оценка на резултатите и ефективността в работата на самото министерство.

Това не е проблем на медиите, а на съдържанието и философията на информацията, с която самото МВР се дефинира в общественото пространство. Един преглед на уеб страницата на Министерството показва, че МВР описва дейността си през цитати от законови текстове (някои от тях не съвсем актуални), информация за активността на политическото ръководство (срещи, пътувания в чужбина, прес-конференции), сведения за отделни престъпления и изолирани отчети, но те не са насочени към българските граждани, а към европейските институции.

Анализът на информацията, която излиза от МВР, не позволява да се очертаят основните проблеми, които е призовано да разреши Министерството чрез своите служби, приоритетите, които преследва, рационалността зад техния избор и доколко наличните ресурси са адекватни за постигане на целите на Министерството.

Последните два документа, публикувани от МВР като „отчети“, са свързани с периоди от управление на отделни министри – през 2007 година беше публикуван отчет за дейността на МВР през две години и половина от управлението на Министър Румен Петков, а през есента на 2009 – отчет на МВР за 100-те дни на сегашното правителство. И двата документа не следват стандартно зададена форма и не позволяват сравнение на осъществения напредък по предварително зададени критерии.

Системна информация за регистрираната престъпност у нас е достъпна с източник неправителствена организация, Центъра за изследване на демокрацията, но не и от официална българска институция като МВР. Дори Националният статистически институт публикува данни за наказаната престъпност (въз основа на информация от съдилищата), но не и за регистрирана престъпност.

Бюджетната информация за МВР и полицията е известна само доколкото е известно съдържанието на Закона за държавния бюджет. Пълни и подробни отчети за приходи и разходи в министерството не се публикуват системно (има изнесени данни само за 2008

година и то твърде обобщени). Броят на служителите на МВР, организационната и щатна структура на Министерството е информация, до скоро считана за държавна тайна според приложение към Закона за защита на класифицираната информация. Това, обаче, не пречи през годините различни висши служители на Министерството да съобщават данни за това, които варират от 37,000 до 61,000 души.

Други категории информация, свързани с МВР и полицията, никога не са били оповестявани. Това са по-специално категориите информация, които отразяват изпълнението или не-изпълнението на различни правомощия на полицията – например общ брой задържани от полицията лица за година, общ брой проверки на документи за самоличност, и особено брой и вид подадени жалби от граждани срещу неправомерно поведение на полицаи. Липсата на информация по тези показатели оставя в полето на спекулациите преценката за ефективността на полицията и степента, до която самата тя спазва закона.

Годишни отчети се публикуват от отделните регионални структури на МВР, основно полицията – по много и най-разнообразни начини. Интернет-страниците на областните дирекции на МВР не са стандартизирани, част от тях не съдържат годишни отчети, а които съдържат, са направени по различен формат и не позволяват сравнение на ефективността на полицията и открояване на особеностите на криминогенната обстановка в регионите.

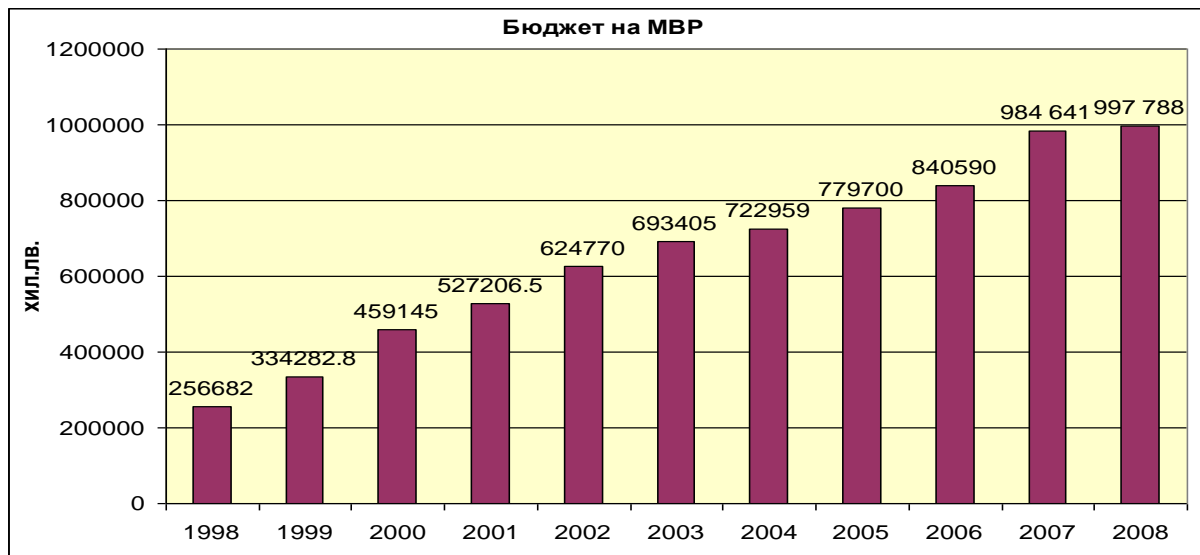
Освен това отчетите на полицията на местно ниво, както и достъпните отчети на МВР, не съдържат ясно указание за това какви цели и приоритети има полицията за съответния регион, както и не съдържат елемент на оценка на наличните ѝ ресурси за постигането на тези цели.

Тези проблеми с прозрачността и отчетността на МВР не са нови, и през годините част от подкрепата на външни донорски организации за МВР е насочена именно в тази област. През периода 2003 – 2005 година, в изпълнение на стратегията на МВР „Полицията в близост“ Институт „Отворено общество“ осигури подкрепа за редица инициативи на централно и местно ниво за прозрачност в работата на Министерството. Някои от основните дейности бяха: създаване на уеб страница с адресите и приемното време на районните инспектори в цялата страна, отпечатване на визитни картички на районни инспектори в отделни населени места, публикуване на вестници с годишните отчети на ОДП, организиране на обществени обсъждания на годишните отчети на ОДП, обучение на служителите на прес-центъра на МВР, учебни материали за представяне на полицейската дейност в училищата и други. Очевидно и тези инициативи, както и инициативи на други донори в същата област, са останали със съмнителен успех.

В същото време, сигурността е сектор, който харчи огромни публични средства. Бюджетът на МВР¹ през 2008 и 2009 година е около 1 млрд лева; за периода 1998 – 2008 година той е нараснал почти 300%, като темповете на растеж са два пъти по-високи от ръста на БВП за периода и доста по-високи от темповете на нарастване на други публични разходи като образование и социални дейности..

¹ Институт “Отворено общество”, Цената на правосъдието в България, София, 2009 г.

Фигура 1



Източник: Закон за държавния бюджет на Република България, 1998-2008 г.

Фигура 2



Източник: Закон за държавния бюджет на Република България, 1998-2008 г.

Въпреки песимистичните прогнози за растежа на националната икономика през 2009 и 2010 година, бюджетът на МВР през тази година всъщност нараства. Основната причина за това е, че в МВР вече влиза бившето министерство на бедствията и аварията. Още по-видимо расте субсидията за МВР, защото през 2010 година собствените му приходи се планира да намалее сериозно.

България харчи за вътрешен ред и сигурност най-много в ЕС – почти 3% от БВП. Това е повече от страни като Великобритания, Холандия и Германия. Средно страните от ЕС харчат за сигурност и обществен ред около 1,8% от БВП.

Освен тези публични средства, сигурността в България поглъща и сериозни частни средства – през 2008 година търговският оборот на фирмите за частна охранителна дейност, които членуват само в едно от сдруженията² на такива фирми, е около 205 млн, а това представлява само 38% от целия пазар на частна охранителна дейност и то само на регистрираните обороти.

По данни на Световната банка, 75% от фирмите в България плащат за частна охрана, което е доста повече от средното за останалите страни в изследването (60%). Ако не трябваше да отделят средства за частна охрана, продуктивността на българските фирми би била по-висока с от 10 до 18%. В условията на икономическа и финансова криза, това е важен ресурс за фирмите.

Изложеното до тук показва ниска прозрачност и високи разходи в сектора на МВР и това поставя два въпроса: каква е ефективността на публичните разходи за обществен ред и сигурност в България и какви начини има за нейното подобряване? Отговорът и на двата въпроса изисква пълна прозрачност по отношение на ресурсите, приоритетите на управление и изразходването на публични средства в МВР.

Какви са последиците от липсата на информация?

Спорадичното публикуване на частична и непълна информация за работата на МВР и полицията изглежда като трайна политика, която пречатства формирането на обективна оценка за адекватността на нейните приоритети и за нейната ефективност. В резултат от това у нас не може да се реализират политическа отговорност за успеха или провала на дадена политика по сигурността на гражданите, а планирането на изразходването на публичните средства в тази сфера се поставя в зависимост от неясни фактори.

Вътрешно за системата, основната последица е, че не може да отлечи нито лошите, нито добрите служители и структурни звена на МВР въз основа на обективно известни показатели и това създава условия за произвол при определяне на професионалния растеж и регионалното разпределение на ресурси. Не се знае доколко варират на територията на страната удовлетвореността на гражданите от работата на полицията и оплакванията им срещу неправомерно поведение на полицаи. Не могат да се изведат вътрешни примери за добра или лоша полиция, нито в исторически план, нито географски, а от тук се пречатства и реформата в системата на МВР .

На законодателно ниво – подготовката и планирането на законодателни промени в областта на обществения ред и сигурността на гражданите не е обвързано с конкретни данни за ефективност на определени политики и определени служби. Така се стига до приемане на последователни противоречиви решения за организацията и управлението на службите, които се оказват в постоянно състояние на реформа, без при това да има напредък в борбата с престъпността и подобряване на чувството за сигурност на гражданите.

Информация, събирана от МВР стои в основата на планирането на редица други обществени политики, различни от обществената сигурност. Такива са например

² Източник: НАФТСО
http://www.naftso.org/?current=news&lang=bg&id_sess=2gign9s67cpqe4sp1kjeqmgup3

миграционната политика, политиката за превенция на противообществените прояви на малолетни и непълнолетни или политиката за борбата с разпространението на наркотици. Ако те се основават на не-актуална или не-вярна полицейска информация, рисковете пред тяхната ефективност многократно нарастват също.

МВР представлява най-голямата и най-видимата система за предоставяне на обществени услуги; политиката на МВР определя до голяма степен доверието на гражданите в правителството изобщо и задава пример и стандарт за останалите публични учреждения.

Международни стандарти за прозрачност на полицията

Ниската степен на прозрачност и отчетност в работата на МВР и полицията представлява драстично отклонение от установените стандарти за публични услуги и полицейска работа в демократичните страни.

През 2008 година Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) публикува „Ръководство по демократична полиция“³, което до голяма степен обобщава международно приетите стандарти за прозрачност в работата на полицията.

Основните принципи за демократична полиция на ОССЕ изискват:

- Законодателството и писмените ръководства за основните политики, които управляват полицията трябва да бъдат ясни, точни и достъпни за обществото;
- (...) полицията да бъде и да счита себе си отчетна пред гражданите, техните представители, държавата и пред закона. Следователно дейността на полицията – като се започне от поведението на отделните полицейски служители, мине се през стратегиите за управление на полицейските дейности, процедурите за назначаване на кадри и за управление на бюджета, трябва да бъдат открити за преглед от различни контролни институции;
- Освен това, централен аспект от демократичната полицейска дейност е, че тя изисква разбиране и съгласие от страна на обществото. Предпоставки за спечелване на общественото доверие са осигуряване на прозрачност на полицейската дейност и култивиране на общуване и взаимно разбиране с общността, която полицията защитава и на която служи.

Методология на изследването

Настоящото изследване представя предварителни данни за достъпността на информацията, свързана с работата на МВР и полицията в различните държави. То предстои да бъде разширено с по-задълбочено представяне на международната и националната правна рамка на достъпа до информация за работата на МВР и полицията и да бъде допълнено с по-представителна група от държави и няколко нови категории публикувана информация. Очаква се изследването да бъде публикувано в окончателен вариант през юни 2010 г.

На този етап то обхваща 10 страни – Австралия, Австрия, Белгия, Германия, Дания, Канада, Люксембург, САЩ, Франция и Швейцария. Шест от страните са членки на ЕС, а четири – не са.

³ OSCE, Guidebook on Democratic Policing,
http://www.osce.org/publications/spmu/2007/01/23086_795_en.pdf

Страните са подбрани поради това, че представляват пример за добри практики в областта на управлението на вътрешната сигурност и обществения ред. В международни изследвания на ефективността, защитата на правата на човека и отчетността на правоохранителните органи, стандартите се задават именно от тях. От изследването е изключена единствено Великобритания, която също е считана за страна с висок стандарт на полицейска дейност, но в същото време структурата и организацията на нейните полицейски служби са дотолкова различни от българските, че не биха позволили директно сравнение.

Държавите са съпоставени по отношение на наличността и достъпността на 18 различни категории информация за работата на МВР и полицията. Категориите обхващат данни за бюджета и личния състав на МВР и полицията, за регистрираната престъпност и за изпълнението на някои основни полицейски правомощия като употреба на специални разузнавателни средства, полицейски проверки на документи на граждани, проверки на моторно-превозни средства и брой граждани, задържани от полицията. В отделна категория са изведени и жалбите на граждани срещу неправомерно поведение на полицаи.

Категориите изследвана информация да подбрани въз основа на два показателя – тяхната съпричастност към вземането на управленски решения, особено спрямо планирането на публичните разходи за правосъдие и вътрешен ред и възникнала и установена необходимост от предоставянето на такава информация в България. Последното е установено на базата на информация от други неправителствени организации, които са търсили такива данни от МВР за свои изследвания.

Изследването е извършено единствено въз основа на преглед на интернет източници – интернет страници на съответните министерства, полиции, национални статистически институти, национални сметни палати, министерства на финансите и на държавната администрация. Не са отправяни специални искания за достъп до обществена информация към съответните компетентни органи. Там, където е отбелязано, че няма налична информация по дадена тема, това означава, че такава не е намерена на прегледаните уеб страници. Не означава, че съответният орган не събира и не би предоставил тази информация при нарочно запитване. Информацията е актуална към м. Декември 2009 година.

За да се приеме, че информацията от съответната категория е налична са използвани четири критерия:

- достъпност на съответните данни на разглежданите интернет страници;
- достатъчна конкретност на данните, т.е. те да не са твърде обобщени;
- систематичност на публикуване на данните, т.е. те да са публикувани повече от три последователни пъти през определени и предварително известни равни интервали от време;
- удостоверен официален характер на източника на информация, т.е. да е посочено кой е източникът на информация и той да е държавен орган.

Каква информация за МВР и полицията се публикува в другите държави?

От всички разгледани държави, Германия публикува най-много информация за работата на полицейските си органи – има данни по 16 от 18-те категории информация

от изследвания списък. На второ място е Канада – 13 от 18. Половината от страните публикуват данни по 12 от разглежданите 18 категории информация. Белгия и Люксембург публикуват данни по 10 от 18-те разглеждани категории. Австралия публикува данни по 9 от 18-те категории.

Всички от разглежданите държави публикуват бюджетна информация (бюджет полиция и бюджетни разходи по пера), брой на служителите и разпределението им по региони и общ брой на подадени сигнали от граждани за извършени престъпления. 8 от 10-те разглеждани държави публикуват и данни за брой на подадените жалби от граждани срещу неправомерно поведение на полицаи.

За сравнение – в България се поддържа информация в интернет само за една (1) от разглежданите категории, а именно – общ бюджет на МВР. По три други категории има еднократно публикувана информация на интернет страницата на МВР - бюджет полиция, разходи и приходи в бюджета на МВР. Тя обаче е дадена в твърде обобщени категории - например посочени са малко над 2 млн. лв приходи от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми, но не е ясно какви са източниците и за кои структурни звена на МВР отиват тези дарения. Освен това тази информация е само за една година (2008) и не позволява сравнение с отминали периоди и регистриране на динамики. На отделна линия в бюджет 2010, като част от бюджета на МВР е дадена Политика “Опазване на обществения ред и противодействие на престъпността”, което вероятно може да се приема за бюджет на полицията, но не отговоря на систематичността и пълнотата на данните за бюджета на полицията, които се публикуват в останалите разглеждани държави.

В същото време доверието на гражданите в полицията в България, страната, чиято полиция съобщава най-малко за себе си, е най-ниско, в сравнение с останалите разглеждани държави от ЕС. Според изследване на Евробарометър само 25% от българските граждани са склонни да се доверят на полицията. Германия и Дания са страните от ЕС, които публикуват най-много информация за МВР и полицията си в това изследване и в същото време техните полиции се ползват с най-високо обществено доверие в ЕС. В целия ЕС само полицията на Финландия има по-високо обществено доверие, а Дания и Германия са непосредствено на второ и трето място – Дания с 88% доверие на гражданите в полицията, а Германия – със 79%. Средното ниво на доверие за ЕС е 63%.

Каква информация за МВР и полицията се публикува в другите държави?

Вид информация/Държава	BG	AT	DK	DE	CH	BE	FR	LU	CA	US	AU
Брой служители полиция		√	√	√	√	√		√	√	√	√
Брой униформени служители полиция		√	√	√	√		√	√	√	√	√
Съотношение мъже/жени в униформения полицейски състав				√	√		√		√	√	
Брой цивилни служители полиция		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
Разпределение на човешкия ресурс по региони		√	√	√	√	√	√	√	√	√	
Бюджет МВР	√	√	-	√		√	√		√	√	√
Бюджет полиция		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
Бюджетни разходи по пера		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
Щатно разписание за възнагражденията в МВР		√	-	√							
Щатно разписание за възнагражденията в полицията		√		√							
Приходи в бюджета на МВР		√		√					√		√
Брой сигнали от граждани за извършени престъпления		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
Брой подадени жалби срещу неправомерно поведение на полицаи				√	√	√	√	√	√	√	√
Брой задържани лица			√		√	√	√	√	√		
Общ брой проверки на МПС, извършени от Пътна и Охранителна полиция			√	√	√		√			√	
Общ брой констатирани нарушения в резултат на проверки от Пътна и Охранителна полиция			√	√	√	√	√	√	√	√	
Общ брой полицейски проверки на документи/ на пешеходци			√								
Употреба на СРС		√	√	√							

Легенда: В тъмен цвят са отбелязани категориите информация, които са обществено достъпни в интернет. В светъл цвят са категориите информация, които не са публикувани в интернет, но това не означава, че не са налични. С тире е отбелязана категория информация, която не е релевантна в дадена държава.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЗРАЧНОСТТА И ОТЧЕТНОСТТА НА МВР И ПОЛИЦИЯТА В БЪЛГАРИЯ

По отношение на категориите публикувана информация:

- 1) Да бъде разширен обхвата на публичната информация за дейността на МВР и полицията като системно и периодично бъдат публикувани данни за:
 - бюджетни разходи и приходи на Министерството и на полицията,
 - прогнозен и пълен списък на обществени поръчки,
 - общ брой служители – униформени и цивилни, в МВР и в полицията
 - съотношение мъже – жени при заетите в полицията
 - възнагражденията на служителите в МВР и полицията
 - общ брой сигнали от граждани за извършени престъпления (годишно и по видове)
 - общ брой задържани лица (годишно и по региони)
 - общ брой проверки на МПС и на документи и констатирани нарушения от Охранителна полиция и КАТ
 - употребата на СРС – общ брой искания за използване на СРС, справки за трафика

По отношение на начина на нейното представяне:

- 2) Да бъде изготвян и публикуван в интернет годишен отчет на Министерството на вътрешните работи, който:
 - да е организиран около стратегически приоритети на министерството и да съдържа оценка на ефективността на мерките за тяхното постигане;
 - да е с фиксирана периодичност и стандартна структура на изложението, за да може да се следи развитието на отделните показатели;
- 3) Да бъде стандартизирано и уеднаквено съдържанието на годишните отчети на Областните дирекции “Полиция”;
- 4) Да бъде актуализирана и модернизирана интернет страницата на МВР в следните насоки:
 - да стане по-достъпна за ползване от обикновените граждани;
 - да съдържа информация не само за законовата регламентация на различните структурни подразделения на МВР, но и каква е тяхната дейност на практика;
 - за всяко от звената на Министерството да има посочена контактна информация за обратна връзка с гражданите – компетентен служител, електронна поща, телефон;
 - да бъде създадена секция “Информация”, където да бъдат публикувани обобщени данни по точка 3;
 - да се използват повече модерните технологии за повишаването на информираността на гражданите за дейността на полицията – видео клипчета, подкаст формат, електронни брошури от типа “Факти и данни за полицията”;
 - да се създаде секция “Публикации”, където да бъдат периодично публикувани всички доклади и изследвания на министерството;
- 5) Да бъдат стандартизирани и уеднаквени категориите информация на интернет страниците на Областните дирекции “Полиция”;
- 6) Периодично да бъдат провеждани социологически изследвания за удовлетвореността на гражданите от работата на полицията и отделните служби на МВР

ОТКАЗИ НА ИНФОРМАЦИЯ ОТ МВР, СВЪРЗАНИ С ОБХВАТА НА ПРОУЧВАНЕТО

Александър КАШЪМОВ

През последните няколко години имаше различни случаи на отказ на информация от МВР, които показват липса на откритост по отношение на категории информация, които в други страни се публикуват онлайн. Според информацията, с която разполага Програма Достъп до Информация поради постоянното наблюдение на практиките и оказваната правна помощ, в периода 2006 – 2009 г. има няколко съдебни дела срещу откази на информация от МВР.

А. Данни от съдебни дела по откази на информация от МВР, свързана с обхвата на проучването

На 5 май 2005 г. гражданин подава заявление за достъп до обществена информация, с което иска информация относно подаръци, връчени от министъра на вътрешните работи в хода на благотворителна кампания. Конкретно е поискана информация за цената, източника на средствата и откъде са закупени подаръците, както и разходите, направени за пътуването, предприето с цел връчването им. По заявлението е формиран мълчалив отказ поради липса на отговор, който е обжалван и отменен с решение № 1407/ 06 г. на Върховния административен съд по адм.д. № 5358/2005 г. Решението е оставено в сила от петчленен състав на Върховния административен съд (ВАС). Случаят показва липсата на прозрачност и отчетност и на воля за публикуване на информацията относно разходи, направени от бюджета.

Около година по-късно, на 14 август 2006 г. е подадено друго заявление до МВР с искане да се предостави информация, свързана със закупуването на два бронирани автомобила за МВР. Отново следва мълчалив отказ, който е отменен с решение № 1753/ 07 г. на ВАС по адм.д. № 9349/ 06 г. Решението е оставено в сила от петчленен състав на ВАС. Отново става въпрос за информация, свързана с направен разход за купуване на оборудване.

Следва да се подчертае, че двата мълчаливи отказа на МВР са в сериозно нарушение на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), тъй като дори не предоставя отговор по заявленията. Според практиката на ВАС това е изключително тежко нарушение и води като правило до отмяна на мълчаливия отказ.

На 16 януари 2009 г. със заявление от МВР е поискано копие от договор с адвокатска кантора «Албер и Гайгер» - Брюксел, както и информация за източника на средства за плащане по този договор. Достъп до информацията е изрично отказан с решение от 29 януари 2009 г. Отказът се обжалва пред ВАС, делото е висящо. Въпреки, че кратка информация, разкриваща факта на договора, е публикувана в сайта на МВР, по заявлението не е предоставен дори частичен достъп.

На 14 януари 2009 г. със заявление е поискана информация от МВР относно общия брой доставени МПС, стойността им, източник на сумата за купуването им, брой и марки доставени МПС по години, вид на придобивната сделка /продажба, дарение, др./. Достъп до информацията е мотивирано отказан с решение от 27 януари 2009 г. Отказът се обжалва пред ВАС, делото е висящо.

На 22 януари 2009 г. е поискана информация от МВР относно брой участвали в гражданските митинги/ протести пред Народното събрание на 14, 15 и 16 януари 2009 г., справка за брой полицаи, жандармерия и кучета за охрана на митингите, брой командировани в София за мероприятията служители, брой транспортни средства за охрана на митингите, финансови разходи по организацията и изпълнението на дейностите по охрана на гражданските протести. Част от поисканата информация **е предоставена** – брой служители, жандармеристи, кучета и МПС, осигурени за охраната на посочените дати. Относно броя на участвалите граждани е отговорено, че МВР не разполага с информация. Относно финансовите разходи е посочено, че информация може да се получи от Сметната палата, която осъществява контрола. За част от исканията в заявлението, информация е отказана с мотива, че не представляват валидни искания за информация поради посочването само на документи. В този случай се констатира категоричен напредък в работата на МВР по ЗДОИ. Въпреки това институцията остава непрозрачна по въпроса за финансовите разходи. Това, както вече се забеляза, може да се окачестви като трайна практика.

В ПДИ няма конкретни данни за откази от МВР, свързани със сигналите за полицейско насилие и предприетите по тях действия. Единственият такъв случай е свързан с отказ на Военноокръжен прокурор през 2001 г. Информация за броя на подадените сигнали и жалби за незаконна употреба на физическа сила и огнестрелно оръжие от полицаи или военни служители и брой на образуваните наказателни производства бе поискана от Българския хелзинкски комитет през 2001 г. Информацията бе поискана от Военноокръжния прокурор – Сливен. Бе постановен отказ, който бе отменен с решение на Ямболския окръжен съд по адм.д. № 162/ 2002 г. Решението бе оставено в сила от ВАС. **Следователно, по силата на направеното със съдебното решение тълкуване на закона, информацията за броя на подадените сигнали и жалби за незаконна употреба на физическа сила и огнестрелно оръжие от полицаи или военни служители и брой на образуваните наказателни производства е общодостъпна и няма законова пречка да бъде предоставена.**

Б. Данни за откази на информация от МВР, постъпили в ПДИ без данни дали по тях се водят съдебни дела

Същевременно случаите, които са постъпили в ПДИ извън посочените съдебни дела, показват, че от МВР се търси разнообразна информация, но често се получават откази. Характерното е, че все още рядко се прилага практиката да бъде предоставен поне т.нар. частичен отказ, при положение, че от месец декември 2008 г. това е задължително съгласно новата редакция на чл.37, ал.2 от ЗДОИ. Отказва се предоставяне на достъп до вътрешно-служебни документи, като инструкции, които не са публикувани.

През месец май 2009 г. със заявление е поискан достъп до инструкцията за деловодната работа на МВР и информация за броя на постъпващите/ постъпилите годишно и на тримесечие докладни записки в МВР и СДВР. С решение № I-12656/ 20.05.2009 г. е отказана исканата информация. Относно докладните записки е прието, че нямат самостоятелно значение и достъпът до тях е ограничен поради попадане в категорията информация, свързана с оперативната подготовка на актовете. Относно инструкцията е прието, че не представлява обществена информация. Отказът е проблематичен в частта относно инструкцията, която е акт на орган на публичната власт и е абсурдно да се твърди, че не съдържа обществена информация.

Отново през месец май 2009 г. е подадено заявление до МВР, с което е поискана в четири точки информация, свързана с дейността на паспортните служби на МВР. Информацията е отказана с Решение № I-14595/12.06.2009 г. с мотивите, че не представлява обществена информация.

От посочените случаи се вижда, че в МВР е предприето твърде стеснено и неотговарящо на ЗДОИ и съдебната практика по тълкуването му разбиране за обхвата на понятието „обществена информация“. Същевременно предоставянето на частичен достъп все още е изключение.

В. Обхват на защитената като класифицирана информация съгласно Закона за защита на класифицираната информация и основни констатирани проблеми

Част от информацията, която е защитена като държавна тайна съгласно Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), се отнася до дейността на органите на МВР. При преглед на списъка приложение № 1 към чл.25 от ЗЗКИ се констатира, че някои от категориите информация, включени в него, са твърде широки или изобщо не следва да се защитават, а дори напротив – да са публични. През 2009 г. бе изменена т.4, раздел II на Приложение № към чл.25 ЗЗКИ. С изменението се даде възможност да бъде предоставяна на гражданите информация, свързана с числеността на службите за обществен ред.

Същевременно, списъкът-приложение се нуждае от цялостно ревизиране. В становище до 41-вото Народно събрание от 07.10.2009 г. ПДИ отбеляза кои категории следва да бъдат отменени или изменени.

Съгласно т.6 раздел II на Приложение № 1 към чл.25 ЗЗКИ информация относно използвани съгласно законовите разпоредби специални разузнавателни средства може да се класифицира като държавна тайна. Това се явява пречка за публикуване на статистически данни относно броя използвани СРС годишно. Дела срещу откази да бъде предоставена такава информация от окръжен съд и от Върховна касационна прокуратура бяха водени от Асоциация за европейска интеграция и права на човека и от Програма Достъп до Информация. Върховният административен съд остави в сила отказите. Същевременно обаче в решението по делото на *Асоциация за европейска интеграция и права на човека и Екимджиев с/у България* Европейският съд за правата на човека изрично посочи, че непубликуването на такава информация е проблем (Решение от 28 юни 2007 г. по жалба № 62540/00 г.). Оставането на посочената категория информация в списъка-приложение е проблематично.

Съгласно т.8 раздел II на Приложение № 1 към чл.25 ЗЗКИ на класифициране като държавна тайна могат да подлежат данни, получени в резултат на използване на СРС. Известна е практиката, според която целите съдебни дела стават класифицирани при наличие дори само на едно доказателство, събрано чрез СРС. По правило се ограничава и публичността на тези дела. Това най-често са дела с висок обществен интерес, свързани с организирана престъпност и корупция. Следва да бъде осигурена общодостъпност на тази информация.

Съгласно т.9 раздел II на Приложение № 1 към чл.25 ЗЗКИ доклади, отчети, информационни бюлетини и други данни относно оперативната работа на службите за

обществен ред подлежат на класифициране като държавна тайна. Категорията е твърде широко определена. Вместо да се следва принципа, според който правото на информация е правилото, а неговото ограничение – изключение, съобразно тълкуването на Конституционния съд в РКС № 7 от 1996 г. по к.д. № 1 от 1996 г., се въвежда възможност за засекретяване на цялата информация, свързана с оперативната дейност. Категорията е със съмнителна конституционосъобразност и следва да се отмени.

Съгласно т.24 раздел II на Приложение № 1 към чл.25 ЗЗКИ могат да бъдат класифицирани като държавна тайна обобщени данни, отнасящи се до системата за опазване на класифицираната информация. Категорията е широко формулирана. Част от системата за опазване е назначаването например на служители по сигурност на информацията, чийто брой в институциите е публично известен. Същевременно резултатите от опазването на класифицираната информация е нормално да се публикуват с цел утвърждаване на общественото доверие в институциите.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ФЕДЕРАЛНАТА ПОЛИЦИЯ В АВСТРАЛИЯ

Тереза АЛЕКСОВА

Австралия е федерална държава, разделена на шест щата и две територии с особен статут - столична и северна територии. Териториите са директно администрирани от федералните власти. Щатските органи притежават общата компетентност. Конституцията изброява изрично правомощията на федералната власт.

Всеки австралийски щат има своя полиция на местно ниво, но федерална полиция следи за спазването на федералните закони и се бори срещу федералната и международна престъпност. Федералната полиция е към Министерството на правосъдието. Тя има следните функции:

- опазване на вътрешния ред
- сигурността на държавната собственост
- специални служби
- международно сътрудничество
- международни мисии за подпомагане опазването на реда в други държави

В уеб страницата на федералната полиция за всяка отделна дирекция има глава „Важни дати и събития”, в която е илюстрирано какви са важните постижения (разкрити сериозни престъпления, колко са завършили с осъдителни присъди и т.н.).

Информация за обществени поръчки

Практика на полицията е да публикуват план за възлагане на обществени поръчки, достъпен на сайта на полицията и на сайта на Агенцията за обществени поръчки⁴. Целта е да се насърчи конкуренцията и да се подобри отчетността при определяне на изпълнители и доставчици.

Сенатът задължава федералната полиция да публикува списък на неизпълнени договори и договори на стойност над 100 000 \$ (заповед от 27.08.2001 г.)⁵. Списъкът съдържа името на изпълнителя, предмет, стойност и срок на договора. Изрично се изисква да се обозначи дали договорът предвижда клауза за конфиденциалност, и ако е такъв случая, какво налага нейното уговаряне⁶.

Съгласно инструкциите на Главния комисар (стои начело на федералната полиция), и на Финансовия отдел, полицията публикува списък с консултантски договори, съдържащ стойност и предмет на договорите, както и причини за необходимостта от използване на външна експертиза⁷.

Годишни отчети

⁴ https://www.tenders.gov.au/public_data/annualproplans/0EC8F144-AA1C-2350-22AED6C59A7C9E24/APP%20July%202009%20-%20FIRST%20UPDATE%20-%2027%20Jul%2009.pdf

⁵ http://www.afp.gov.au/about/requirements/senate_order_contracts.html

⁶ Списъкът за 2009 г. е достъпен на сайта на федералната полиция на адрес: http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/126763/Senate_Order_on_Departmental_and_Agency_Contracts_1_July_2008_to_30_June_2009.pdf

⁷ http://www.afp.gov.au/about/requirements/consultancy_services.html#reasons;

В специална секция „Публикации” федералната полиция помества на интернет страницата си годишни отчети.

Съдържание на отчета:

- дейности, мисия, органограма
- цели и изпълнение – резултати по дейности – упойващи вещества, трафик на хора, икономически и финансови престъпления, тероризъм, международно сътрудничество и мисии
- човешки ресурс – политика за набиране на кадри, възнаграждение на висши служители
- управление и отчетност – доклад на одиторите, антикорупционен план, достъп до информация, препоръки от омбудсмана,
- приложения – таблици и статистическа информация.

Годишният отчет се представя на ресорния министър и парламента. Има кратко представяне на доклада и резюме на най-важните тенденции, постижения и факти.

Полицията публикува социологически данни за удовлетвореността на гражданите от извършената дейност. Средната удовлетвореност е 81 %.

На щатско ниво е изследван щат Западна Австралия, тъй като е най-голям по площ. Щатската полиция също публикува подробни годишни доклади (<http://www.police.wa.gov.au/Aboutus/Annualreport/tabid/935/Default.aspx>).

Статистика на престъпността

За всяко различно престъпление се публикува брой подадени жалби и сигнали, брой завършени разследвания, брой разследвания, завършили с осъдителна присъда.

През 2008 г., например, са регистрирани 1 977 нови сигнали за икономически престъпления; 2 178 са приключилите разследвания. Общественото доверие в капацитета на Полицията в тази област е 77 %. В резултат на работата на Полицията в бюджета се очаква да постъпят 236.7 милиона долара. По 122 разследвания са образувани наказателни производства и 85 % от тях завършват с осъдителна присъда.

Бюджетна информация

Полицията се управлява като търговско дружество. Разработват се краткосрочни и дългосрочни бизнес планове, има вътрешен контрол. Постоянна комисия (в системата на полицията) извършва мониторинг и съставя периодични доклади по изпълнение на бюджета.

Прилагат се принципите на програмното бюджетиране. За всяка отделна програма и приоритет се изготвя необходим бюджет и се предвижда каква част от него да бъде финансиран от държавния бюджет, каква част - по друг начин и какви са приходите на съответната (съответните) дирекция/ии.

Като приложение на доклада се публикува годишния финансов отчет и доклад на външна одиторска фирма (KPMG).

Жалби срещу полицаи

На национално ниво жалби срещу неправомерно поведение на полицаи се подават в специализирана Комисия по професионална етика към федералната полиция. Ако жалбоподателят не е удовлетворен от решението на Комисията, може да отнесе жалбата до омбудсмана.

Статистика за подадени жалби и приключени разследвания се съдържа в годишния доклад на полицията.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА МВР И ПОЛИЦИЯТА В АВСТРИЯ

Звезда ВАНКОВА

Република Австрия е федерална държава, административно разделена на 8 провинции (*Bundesländer*) и столицата Виена. Провинциите имат право на законодателна инициатива, различна от тази на федерално ниво, в областите култура, социални грижи, младеж и опазване на природата, благоустройство и др. За разлика от Германия, провинциите в Австрия нямат административна автономност по полицейските въпроси. Провинциите се състоят от окръзи (*Bezirke*) и градски общини (*Städte*). МВР е на федерално ниво. Полицията е подчинена на Министерството на вътрешните работи и се състои от Федерални полицейски дирекции в окръзите и градските общини начело с Полицейски директор (или Президент на полицията - за Виена).

За всяка провинция се назначава полицейски комисар, окръжни и градски комисари, които са подчинени на полицейските директори. Под непосредственото ръководство на Министъра на вътрешните работи, полицейските комисари отговарят за:

- организацията на работата по сигурността,
- назначаване и обучение на персонала,
- бюджета,
- логистика,
- инфраструктура и др. в провинциите.

Във Виена това са задължения на Президента на полицията.

През 2002г. е създадена Федерална служба “Криминална полиция” (*Bundeskriminalamt*), която подпомага полицията в борбата с престъпността чрез експертиза, анализи на статистически данни и модерни технически средства.

МВР и подчинените му полицейски структури поддържат интернет страници, които са свързани чрез портал на Министерството. Те не се характеризират с особена функционалност и са достъпни единствено на немски език. Липсва общо представяне на Министерството, на функциите и приоритетите му, обща численост на служителите.

На страницата на МВР, както и на отделните полицейски структури няма търсачка и информацията е оскъдна. За сметка на това, всяка полицейска структура поддържа актуална контактна информация за връзка със служителите – имена, адрес, телефон, е-мейл адрес, към които могат да се отправят искания за допълнителна информация. На сайта на МВР дори могат да бъдат намерени брошури относно всяка една дирекция в Министерството, които представят ръководните служители със снимка, функционална характеристика, адрес на електронна поща и телефон за връзка (http://www.bmi.gv.at/cms/BMI_Service/Sektion_I_Broschuere_HP_02_09.pdf).

Всяка отделна полицейска структура публикува на своя под-сайт информация за числеността на полицейските служители и района, който покрива. На сайта на Федералната полиция има обобщена информация. Например: Алпийската полиция в Австрия разполага с 32 специализирани отряда/групи, които се състоят от общо 492 служителя. Независимо от големината на района, за който отговаря, по време на работа всяка група разполага с между 6 и 31 служители.

Както и в Германия, Пътна полиция поставя акцент върху статистиката на пътните произшествия. Информация се публикува ежемесечно и годишно и съдържа данни за:

- загиналите в пътни произшествия в различните провинции,
- сравнения с преходни отчетни периоди и
- анализ на нужните мерки по превенция.

Например, приоритетите в областта на превенцията за 2008г. са насочени от една страна към ранното детско образование и консултирането на младежи и стари хора за правилата на движение по пътищата, а от друга към подновяването на техниката за контрол по пътищата.

Бюджетна информация

МВР има централен бюджет и информация за него може да се намери най-вече на сайта и в годишните доклади на Министерство на финансите. В списанието на МВР, което се публикува онлайн, има статия посветена на бюджета на Министерството и целевите разходи, които се предвиждат за 2009г. На страницата на Федерална служба “Криминална полиция” има информация за бюджета на структурата. Щатното разписание на възнагражденията на служителите в МВР и на полицаите са определени в категории според Регламент за заплатите на федералните служители.

Годишни отчети

Федерална служба “Криминална полиция” (Bundeskriminalamt) публикува годишни доклади в направленията:

- трафик на хора,
- наркотични вещества,
- пране на пари.

Статистика на престъпността

На сайта се публикува всеки месец и статистиката за престъпността, която е достъпна онлайн от 2001г. до сега. В тази секция са налични както данни и таблици за всички провинции, така и аналитични доклади, които правят сравнение с преходни периоди.

На сайта на МВР има годишен доклад, който сравнява престъпността в Австрия с други страни. И в двата източника се съдържат общ брой регистрирани сигнали за престъпления в определени категории.

В базата данни на Статистическия институт на Австрия могат да бъдат намерени данни за брой образувани наказателни производства въз основа на разследвания от полицията, водени според регистрите на МВР.

Използване на специални разузнавателни средства

През 2008г. Австрийската Сметна палата публикува доклад за употребата на СРС от Министерството на правосъдието и на вътрешните работи. Докладът е достъпен на сайта на институцията на немски език. Конкретните причини за инициране на това

изследване са:

- систематичната липса на достатъчно статистически данни за употребата на СРС,
- недостатъчно съдействие от страна на телекомуникационните оператори,
- недостатъчно техническо оборудване на специалните звена за наблюдение на тези средства,
- издаването на погрешни съдебни решения.

Докладът съдържа правната рамка за употреба на СРС, финансовите средства, които се изразходват за тази дейност, организация и правомощия на длъжностните лица в Министерство на вътрешните работи и правосъдието, както и описание на някои избрани случаи на употреба на СРС и препоръки за подобряване на режима на работа със СРС.

Миграцията и свободно движение на хора

На страницата на МВР се публикува ежегодно статистика и отчети за миграцията и предоставянето на статут на бежанец и убежище.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА МВР И ПОЛИЦИЯТА В БЕЛГИЯ

Тереза АЛЕКСОВА

Белгия е федерална държава и сигурността и редът се гарантират от органи на централната и на местната власт. След реформа през 1998 управлението на полицията е разделено между Министерството на вътрешните работи (Федерална обществена служба „Вътрешни работи“) и Министерството на правосъдието⁸. Управлението и координацията се извършва след изготвяне на четиригодишен национален план за сигурност, изготвен от структури на двете министерства и одобрен от Парламента.

Федералната обществена служба “Вътрешни работи” изпълнява 4 основни функции:

- управлява, координира и подпомага политиката за вътрешна сигурност на МВР
- поддържа публични регистри за гражданска регистрация
- изготвя и прилага политика към чужденците
- извършва дейности по защитата живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при извънредни ситуации

Федералната и местната Полиция представляват Обединената полиция (**La Police intégrée**).

Федералната полиция е компетентна за цялата територия на страната, но изпълнява функциите на специализирани служби. Тя отговаря за престъпления от голям мащаб, бори се срещу организираната престъпност, трафика на хора, към федералната полиция е и Направление Икономическа Полиция. Към Федералната полиция са и специализираните Морска полиция, Полиция за въздухоплаването, Гранична полиция. Тя осигурява охраната на краля и двореца.

Федералната полиция подпомага местната при мащабни и сложни операции.

От 1998 територията на страната е разделена на 196 местни полицейски зони, за които отговаря местната полиция. Тя отговаря за обществения ред и спокойствие (полиция в близост до обществото).

Информацията относно Федералната полиция е най-достъпна и пълна. Публикуват годишни доклади, съдържащи статистика, мисия и приоритети. Има детайлна информация за изисквания към кандидати, желаещи да се присъединят към Полицията, брой на служителите и брой на кандидатурите за работа.

Доклади, съдържащи финансова информация, брой на служители се изготвят от Дирекция „Сигурност и превенция“ към МВР.

Информацията е достъпна на Френски, Немски и Холандски. Има лице за контакти към всяка дирекция. Информацията се съдържа в сайта на МВР, въпреки че Полицията е подчинена и на Министерството на правосъдието.

⁸ Текстът на закона е достъпен на холандски и френски език в електронното издание на Държавен вестник на адрес: http://www.ejustice.just.fgov.be/doc/rech_f.htm

Информационната система на Федералната полиция е публична и достъпна по електронен път (<http://www.poldoc.be>). Базата данни съдържа не само вътрешни документи на полицията, но и доклади от външни наблюдатели, НПО, институции на ЕС и други.

Специален сайт осъществява връзка между Федералната и Местната полиция и улеснява гражданите при контактите им с органите на реда. Сайтът се поддържа от Федералната полиция (<http://www.info-zone.be/home-fr.htm>).

Дейността на полицейските служби се контролира от Комисията за контрол на полицейските служби (независим орган), който разследва и случаите на злоупотреби от полицаи. Граждани могат да сезират Комисията директно, за разлика от Франция например, където само членове на Парламента могат да инициират проверка, след постъпил сигнал на граждани.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА МВР И ПОЛИЦИЯТА В ГЕРМАНИЯ

Звезда ВАНКОВА

Германия е федерална държава, състояща се от 16 федерални провинции (*Länder*). Министерството на вътрешните работи в Германия е на федерално ниво. Министерството отговаря за широк диапазон от дейности – от вътрешна сигурност, през миграционна политика и административна реформа до спорт. На Министерството са подчинени две федерални агенции по правоприлагане – Федерална служба “Криминална полиция” (*Bundeskriminalamt*) и Федерална полиция (*Bundespolizei*). Федералното ниво има задължението да поддържа сигурността по националните граници, в железопътния и въздушния транспорт и може да създава допълнителни полицейски структури за изпълнение на своите задължения.

Според Конституцията на Федерална Република Германия, в рамките на своята територия всяка провинция има върховна власт по отношение на полицейските дейности. Поради административното си деление, Германия има общо 16 полицейски служби редом с двете полицейски структури на федерално ниво.

Въпреки автономията на провинциите по полицейските въпроси, Конституцията предоставя правомощия на федерално ниво в централни области на правоприлагането. Това се отнася най-вече до сътрудничество между федералната и местна полиция по криминални въпроси и превенцията на международната престъпност.

Бюджетна информация

Бюджетът на МВР и на подчинените му федерални агенции се гласува на федерално ниво и следва приоритетите на министерството за определената година. Обобщена информация по бюджетни направления е достъпна на сайта на вътрешното министерство. Детайлният бюджет на МВР е достъпен чрез сайта на Финансовото министерство. Всяка провинция гласува бюджета на своята полицейска служба в рамките на местния парламент (В таблицата с приложенията е даден пример с Берлин), който е обществено достъпен чрез сайта на полицията или на провинцията.

Щатно разписание за възнагражденията в МВР е определено в Регламент на държавните служители. Възнагражденията на полицията в провинциите се определят в зависимост от местното законодателство. Регламентите с категориите възнаграждения за достъпни в интернет.

Интернет страници

МВР и всяка от полицейските структури на различните нива поддържат собствени интернет страници. Сайтът на МВР е достъпен на немски и английски език. Страницата предоставя информация за задълженията и функциите на министерството и федералните агенции чрез множество брошури и документално филмче в подкаст и МПЗ формат. Дейностите на МВР са представени в няколко основни направления:

- “Вътрешна сигурност”,

- “Чужденци, бежанци и предоставяне на убежище”,
- “Информационна сигурност”,
- “Националност” и
- “Международно сътрудничество”.

В тези направления Министерството публикува доклади, изследвания и отчети с различна периодичност.

Федерална служба “Криминална полиция” също поддържа свой интернет сайт, достъпен на немски, английски, френски, испански и руски език. Всяка година службата публикува обширен аналитичен доклад за престъпността в Германия въз основа на данните отчетени от полицейските служби в провинциите. От 1987г. поддържа полицейска статистика в тази област, обществено достъпна онлайн. Информацията е представена така, че позволява сравнение по определени категории за определени периоди от време. На всеки пет години службата публикува аналитични доклади за сигурността в Германия, в сътрудничество в Министерството на правосъдието. Всички аналитични доклади, публикувани от МВР или нейните служби се характеризират с подробен анализ на това:

- какви цели и приоритети преследва съответната структура,
- как действията ѝ водят до постигане на тези цели и
- препоръки за подобряване, въвеждане на допълнителни мерки или политики.

Всяка година Федерална служба “Криминална полиция” публикува брошура “Факти и данни”, която е достъпна на немски и на английски език и съдържа подробна информация за:

- бюджета и човешките ресурси на службата,
- обучението на служителите,
- обобщени статистически данни за регистрираните престъпления,
- електронните регистри с данни и системите за анализ, които службата използва с цел разкриване на престъпления и
- международното сътрудничество.

За разлика от Федералната полиция и полицейските служби в провинциите, Федерална служба “Криминална полиция” публикува информация за съотношението на зетите мъже и жени в състава ѝ. Диаграма илюстрира в кои служби са зети жените. Към момента например в службата има 761 разследващи служители от женски пол, 48 кандидат - разследващи служители, 982 служителки в администрацията на службата, 189 други държавни служителки и 68 стажанта.

Федералната полиция поддържа портал, който осигурява лесен достъп до всички нива на полицията в Германия. Дигитална карта на началната страница на портала представя 16-те провинции в Германия. Кликване върху избрана провинция осигурява достъп до сайтовете на местните полицейски служби. Те са богати на информация, която варира от брой служители и тяхното разпределение по райони, през съвети до местната общност за осигуряване на индивидуална сигурност до брой подадени жалби срещу неправомерно полицейско поведение. На всеки сайт се публикуват годишни отчети със статистика на:

- пътните произшествия през годината,
- анализ на рисковите групи и причините за инцидентите,
- проверките и превантивните мерки на Пътна полиция.

На всички сайтове има даден адрес за връзка на информационна служба, към която могат да се отправят искания за допълнителна информация и линкове към страниците на различните служби.

Използване на специални разузнавателни средства

Федералната агенцията за съобщенията (Bundesnetzagentur) публикува годишни доклади със статистически данни за употребата на СРС на уеб страницата си. Докладите позволяват сравнение с предходни години, графики с тенденции, видовете СРС, за които е издадено съдебно разрешение.

Защита на личните данни

В Германия има Федерален комисар за защита на данните, който е независим орган. Неговата работа е регламентирана във Федералния закон за защита на данните. Той дава съвети и препоръки за подобряване на защитата на данните и има правомощия да контролира всички държавни и частни заинтересовани лица. В изпълнение на своята работа, Федералният комисар публикува доклади и изследвания. На всеки две години представя пред парламента отчет за дейността си и преглед на актуалните въпроси в областта на защитата на данните.

При съмнение за злоупотреба, гражданите могат да се обърнат със сигнал към този независим орган.

Федералният комисар за защита на данните, Питър Шар например, през 2006г. коментира доклад на Федералната агенцията за съобщенията, като подчертава, че исканията за употреба на СРС бележат нов ръст. През 2005г. новите разрешения за употреба на СРС възлизат на 35 015, което представлява 20% увеличение с предходната година.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОЛИЦИЯТА В ДАНИЯ

Звезда ВАНКОВА

Кралство Дания е конституционна монархия със суверен Кралица Маргрете Втора. В състава ѝ влиза и остров [Гренландия](#) и [Фарьорските](#) острови, които са автономни области със свои представители в Националния парламент.

Полицията в Дания, остров [Гренландия](#) и [Фарьорските](#) острови е единна централизирана служба. Министърът на правосъдието е ръководител на Националната полицейската служба и на Прокуратурата. Той изпълнява своите правомощия чрез Националния Комисар и Комисарите на дванайсетте полицейски райони в цялата страна. Те се срещат във формат, наречен Група по управлението, където обсъждат важни аспекти от работата на полицията.

Националната полиция поставя общата рамка за дейността на цялата полицейска служба. Организирана е в пет направления, които ръководят:

- бюджета,
- полицейското оборудване и автомобилния парк,
- информационните системи,
- образователните програми и
- връзките с обществеността.

Националната полиция включва и специализирани оперативни отдели, които:

- разследват компютърни престъпления,
- провеждат криминални разследвания,
- имат правомощия от отношение на контрол на движението по пътищата,
- наблюдават зони, в които има наркопласъори, банди и проституция.

При нужда, дванайсетте полицейски района могат да изискат специализирана помощ от Националната полиция при извършването на разследвания или операции.

Бюджетна информация

Датският парламент гласува финансовата рамка за полицията и прокуратурата. Последното финансово споразумение е гласувано през 2006г. и обхваща периода 2007-2010. Част от гласуваното финансиране е предварително определено за закупуване на нова екипировка и техника, увеличаване на капацитета за борба с тероризма и осъществяване на полицейската реформа. На дванадесетте полицейски региона се отпуска индивидуално финансиране, които Комисарите управляват в зависимост от нуждите и приоритетите на местно ниво. На страницата на Националната полиция има обобщена информация за бюджета. По-подробен доклад за бюджета на полицията може да бъде намерен на сайта на Министерството на правосъдието.

Интернет страници

Интернет страницата на датската Национална Полиция е функционална и чрез виртуална карта на Дания позволява бърз и лесен достъп до под-страниците на дванайсетте полицейски управления. Част от информацията на страницата е налична и на английски, френски и немски. За разлика от информацията на датски, тази на

другите езици се обновява на 1-2 години, когато настъпят функционални изменения в структурата на полицията. На началната страница има публикувана информационна брошура на английски език, която предоставя всеобхватна информация – брой полицейски служители, структура, бюджет. Тази информация е достъпна и чрез рубриците в сайта на Националната полиция. На чуждите езици са достъпни специализирани доклади за употребата на оръжия от Датската полиция и доклад за организираната престъпност.

Статистика на престъпността

На всеки три месеца в годината Националната полиция публикува различни статистически данни по определени категории. Например под заглавието “Ключови резултати в полицейските райони” може да бъдат намерени лесно сравними данни за регистрираните престъпления подадени от граждани, разследвания довели до наказателно производство, времетраене на разследванията, време за реагиране на спешно обаждане на 112, убити и тежко ранени в пътен трафик и др.

Публично достъпни са и данни и доклади за издадените шофьорски книжки, незаконно наемане на работа, търсеци убежище и др. Те се публикуват всяка година.

През 2005г. Дания въвежда система за регистриране на констатирани нарушения в резултат на проверки от Пътна полиция, наречена «Клипкорт». Водачите на превозно средство трябва отново да преминат шофьорски изпит, ако имат 3 електронно регистрирани «клипс» (или дупки) в шофьорската книжка, респективно в полицейската база данни, за определени пътни нарушения. Според статистиката на Пътна полиция, всяка година приблизително 275,000 души биват глобявани за нарушаване на Закона за движение по пътищата.

На интернет страницата се публикуват годишни доклади за дейността и резултатите на полицията, които обобщават данните през годината. В една от секциите например, може да се намери информация за броя полицейски проверки на пешеходци годишно.

Използване на специални разузнавателни средства

В годишните полицейски доклади може да бъдат намерени статистически данни за употребата на СРС от полицията. Данни от 2006г. например показват, че съдът е одобрил 3 477 от общо 3572 искания за употреба на СРС. Повечето от исканията се отнасят до престъпления, свързани с наркотици (2369 искания, от тях 2290 одобрени); 52 са свързани с компютърни престъпления. От тези искания, 2054 включват телефонно подслушване, а 1806 – информация от телекомуникационните доставчици.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОЛИЦИЯТА В КАНАДА

Тереза АЛЕКСОВА

Канада е федерална държава, разделена на десет провинции (Алберта, Съскечуан, Манитоба, Квебек, Онтарио, Ню Брунсуик, о-в Принц Едуард, Нова Скотия, Нюфаундленд и Лабрадор) и три територии (Юкон, Северозападните територии и Нунавут). Статутът и компетенциите на провинциите са определени в Конституцията от 1867 г., а правомощията на териториите се определят от федералното правителство.

Министерство на вътрешните работи е съществувало до 1936 г., но подобно на МВР на САЩ то има за основна функция администрирането на земи, федерална собственост.

Полицейските сили са разделени на три нива – федерално, провинциално и общинско. Според Конституцията, прилагането на закона и поддържането на обществения ред са от компетентността на провинциите. Въпреки това, в населените райони тези функции са делегирани на общините. Само три провинции (Онтарио, Квебек, Нюфаундленд и Лабрадор) имат свои полицейски части. Останалите имат сключен договор с Канадската Кралска Конна Полиция (федерална полиция) за предоставяне на полицейски услуги.

На федерално ниво за сигурността и обществения ред се грижи Канадската Кралска Конна Полиция (*Royal Canadian Mounted Police*; от френски - Кралска Жандармерия на Канада - *Gendarmerie royale du Canada*). Кралската полиция е под контрола на Министерството по обществена сигурност⁹. То поддържа координацията между различните структури, осигуряващи обществения ред. На интернет страницата на министерството активно се публикува информацията относно:

- командировъчните разходи на министъра по обществена сигурност, на парламентарния секретар и други ръководни постове¹⁰ (отчетност на разходи по пера: самолетни билети, настаняване, командировъчни, разходи за работни обяди);
- договори за обществени поръчки на стойност над 10 000 \$¹¹
- реорганизацията и щатните бройки в министерството¹²
- предоставянето на субсидии на стойност над 25 000 \$, името на бенефициента, сумата, задължителни отчети и колко често се дължат, цел на проекта¹³.
- Злоупотреби на служители в Министерството – от 2007 до момента не е регистриран такъв сигнал¹⁴.

Същата информация е достъпна в секция „Активно предоставяне на информация“ на интернет страницата на Канадската Кралска Конна Полиция¹⁵. Тя изготвя тематични доклади за дейността си (организирана престъпност, огнестрелни оръжия, трафик на упойващи вещества и т.н.)

⁹ <http://www.publicsafety.gc.ca/index-eng.aspx>

¹⁰ http://www.publicsafety.gc.ca/abt/trv_hsp/index-fra.aspx

¹¹ <http://www.publicsafety.gc.ca/abt/contracts/index-fra.aspx>

¹² <http://www.publicsafety.gc.ca/abt/recls/index-fra.aspx>

¹³ <http://www.publicsafety.gc.ca/abt/gc/index-fra.aspx>

¹⁴ <http://www.securitepublique.gc.ca/abt/dw/index-fra.aspx>

¹⁵ <http://www.rcmp-grc.gc.ca/pd-dp/index-fra.htm>

За информация относно бюджета на Кралската полиция, официалната ѝ страница препраща към Министерство на финансите¹⁶, където са достъпни докладите на всички административни органи от 1996 г. насам.

Комисия за обществени жалби (Commission des plaintes du public)¹⁷ (независим орган) разследва жалби срещу неправомерно поведение на служители на Кралската полиция. Жалби могат и да се подават по електронен път на адрес: <https://www.cpc-cpp.gc.ca/srv/mac/forms/ocf-fpe-fra.aspx>. Комисията изготвя статистика, достъпна на интернет страницата¹⁸ за най-чести оплаквания. Най-проблематични области са отношението на полицаите (20,6 % от общия брой жалби за 2008) и качеството на проведеното разследване (17.3 %). Годишните доклади съдържат статистика за брой подадени жалби, брой приключили разследвания и препоръки.

Статистическият институт на Канада публикува леснодостъпна информация за заетите лица и обществените разходи в полицията и в съдебната система (<http://www40.statcan.gc.ca/l01/cst01/legal13-eng.htm>). На неговата страница са предоставени данни за брой полицаи на глава от населението за всяка провинция и трите територии (<http://www40.statcan.gc.ca/l01/cst01/legal05c-eng.htm>). Публикувани са също данни за броя на заетите жени в полицията. През 2007 година в Канада е имало 11,853 жени – униформени служители на полицията, което представлява 6% увеличение в сравнение с предишната година. Броят на мъжете – униформени служители на полицията е нарастнал с 2%. През 2007 година жените представляват 1 от всеки 5 служители на полицията, за разлика от преди 10 години, когато са били само 1 от 10.

На местно ниво, в провинциите Онтарио, Квебек, Нюфаундленд и Лабрадор на интернет страниците на местната полиция няма специална секция „Публикации“ или годишен отчет, тъй като информация (брой служители, брой регистрирани престъпления) за тези провинции се съдържа на сайта на Канадския статистически институт (<http://www.statcan.gc.ca/start-debut-fra.html>). Информацията е достъпна на френски и английски език.

¹⁶ <http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/2008-2009/inst/rcm/rcm00-fra.asp>

¹⁷ http://www.cpc-cpp.gc.ca/wwa/aus_notre-fra.aspx

¹⁸ <https://www.cpc-cpp.gc.ca/prt/trend/type-fra.aspx>

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОЛИЦИЯТА В ЛЮКСЕМБУРГ

Тереза АЛЕКСОВА

Люксембург е конституционна монархия с държавен глава Велик херцог. Официалните езици са френски, немски и люксембургски.

Основен приоритет на Министерството на вътрешните работи са:

- координация между общините, контрол на разпределение на компетентността между местната и централната власт (децентрализация) – местни избори, финансов контрол, субсидии,
- териториално развитие и градоустройство
- управление на водните ресурси
- гражданска защита

МВР публикува годишни доклади, съдържащи приоритети, постигнати цели, средства за реализирането на политиката, но няма данни относно бюджет и човешки ресурс на министерството.

Обществения ред и сигурността се осигуряват от Полицията. Полицейските сили са към Министерството на правосъдието. До 2000 г. армията, полицията и жандармерията са били част от Министерство на силите за сигурност, но закон от 31.05.1999 г.¹⁹ създава Херцогската полиция (Полицията) (la police grand-ducale) и жандармерията става част от единния полицейски корпус т.е. жандармерията като обособена част вече не съществува.

Годишни отчети

Полицията публикува годишни доклади за дейността си, съдържащи статистически данни. Статистиката е изготвена според характер на престъплението, извършител, жертва. Основните тенденции могат лесно да се проследят, тъй като има обобщителни таблици, проследяващи броя на подадените жалби и на разкритите престъпления от 2004 г. досега. Статистиката показва разпределение на престъпленията по пол, възраст и гражданство на извършителите и жертвите (например за домашно насилие; престъпления против личността).

Пример: престъпления срещу имуществото: 17 374 подадени сигнали, 61.6 % от общата престъпност; престъпления срещу личността: 5 650 сигнали, 20 %, други: 5 186 сигнали, 18.4 %.

Подробна карта на страната показва нивото на престъпност във всяка община. Видеонаблюдение на районите с най-висока престъпност в столицата се осигурява от 74 камери. Това е пилотен проект и първите данни и оценка на проекта ще бъдат публикувани през ноември 2009 г. По предварителна информация (публикувана в годишния доклад за 2008 г.) камерите са помогнали за разкриване на престъпления против личността и разпространение на упойващи средства.

Годишните отчети на полицията съдържат и информация относно брой направени

¹⁹ Държавен вестник от 0.07.1999 г., No. 87. Текстът е достъпен в електронното издание на Държавен вестник на адрес <http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/1999/0087/a087.pdf#page=2>

проверки от „Пътна полиция” (КАТ), кампании за безопасно движение по пътищата, превантивни мерки и препоръки за намаляване на пътно-транспортните произшествия.

Годишните отчети на полицията следват стандартна структура:

- I. Статистика: видове престъпления; процент на разкриваемост на престъпленията; извършители; престъпност сред малолетни; домашно насилие
- II. Дейности – административна полиция; съдебна полиция, КАТ,
- III. Превантивна дейност
- IV. Международна дейност
- V. Ресурси
- VI. Човешки ресурс – ръководни кадри, териториално разпределение на човешкия ресурс
- VII. Цивилни кадри
- VIII. Злополуки при изпълнение на служебни задължения
- IX. Бюджет
- X. Оборудване – автомобилен парк, униформи
- XI. Телекомуникации и вътрешна информационна система
- XII. Проекти

Данни за заетите в полицията

Достъпната информация относно човешките ресурси и кадрово израстване (брой повишения) е изключително детайлна – общ брой на полицаите (униформени и цивилни), разпределението им по региони и дирекции. Законът за Полицията и Главната инспекция²⁰ регламентира максималния брой ръководни кадри и магистрати, заети в Полицията.

Бюджетна информация

Финансовото състояние на полицията и разпределението на бюджета също е подробно отразено в годишните отчети на полицията, достъпни на нейната интернет страница. Таблица проследява тенденциите в разходите на Полицията от 2000 г. до момента. Фонд „Работна заплата” представлява 80% от бюджета. Материалната база е надлежно описана.

Жалби срещу полицаи

Разследването на сигнали за неправомерно поведение на полицаи се извършва от Главна инспекция „Полиция”. Тя е директно подчинена на министъра на правосъдието и контролира дейността на полицията. Ефективността на Инспекцията е ограничена, тъй като тя няма дисциплинираща правомощия. Може единствено да изготвя препоръки и становища. Годишните доклади, съдържащи статистика за подадени жалби срещу неправомерно поведение на полицаи се изпращат на министъра на правосъдието.

²⁰

<http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/1999/0087/a087.pdf#page=2> – чл. 21 и сл.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОЛИЦИЈАТА В САЩ

Тереза АЛЕКСОВА

Съединените Американски Щати са федерална държава, състояща се от 50 щата и федерален окръг Колумбия. Всеки щат има собствена Конституция и органи на местната власт. Разпределението на компетентностите е регламентирано в Конституцията на Съединените Американски Щати и съответната щатска конституция.

Министерство на вътрешните работи на САЩ изпълнява специфични функции, които нямат отношение към полицията - администрира земите, собственост на държавата (federally-owned land), закриля природните богатства и се грижи за резерватите населени с индианци²¹. МВР публикува подробни годишни доклади за дейността, бюджета и личния състав²². Информацията е достъпна на английски и испански.

На федерално ниво полицейските функции се изпълняват от Федералното бюро за разследване (ФБР). Това е основният разследващ орган на Министерството на правосъдието на САЩ. Правомощията му са уредени от Глава 28 от Наказателния кодекс (U.S. Code), параграф 533. Според текста ФБР има право да разкрива престъпления срещу Съединените щати и други федерални закони. Понастоящем ФБР разследва нарушения в над 200 категории на т. нар. федерални престъпления (престъпления в интернет пространството, контраразузнаване, корупция, организирана престъпност, финансови престъпления). След атентатите от 11 септември 2001 година основен приоритет на ФБР е борбата с тероризма.

На официалната интернет страница на ФБР има секция „За нас“²³ и информацията относно човешкия ресурс и бюджета е много лесно достъпна. Освен това Бюрото публикува годишни доклади за дейността си и тематични доклади в зависимост от разследваните престъпления, както и подробна статистическа информация²⁴. От доклада за корупция например личи, че нивото на корупция се е увеличило с 30 % от 2002 г. Броят на осъдените за корупция се е увеличил с 25 %. През 2007 г. ФБР е разследвало 2 556 случая на корупция, 1 053 са завършили с повдигане на обвинение и 895 с осъдителна присъда. Броят на специалните агенти, които работят по сигнали за корупция се е увеличил с 42 %. Разследванията на ФБР са довели до осъждането на повече от 1 060 държавни служители, сред които 177 са служители във федералната администрация, 158 са служители в щатската администрация, 360 служители на местно ниво и 365 са полицейски служители²⁵.

ФБР е част от структурата на Министерството на правосъдието. На интернет страницата на Министерството също има информация за ФБР²⁶. В секция „Бюджет и изпълнение“²⁷ има разчет на бюджета по пера. На същата страница е публикуван и проектобюджет за 2010 г.²⁸

²¹ <http://www.doi.gov/secretary/mission.html>

²² <http://www.doi.gov/pfm/deptrept.html>

²³ <http://www.fbi.gov/quickfacts.htm>

²⁴ <http://www.fbi.gov/publications.htm>

²⁵ http://www.fbi.gov/facts_and_figures/investigative_programs.htm#public_corruption

²⁶ <http://www.usdoj.gov/02organizations/dojhistory.htm>

²⁷ <http://www.usdoj.gov/02organizations/bpp.htm>

²⁸ <http://www.usdoj.gov/jmd/2010summary/>

Всеки щат има свое полицейско управление и във всеки град има районни полицейски управления. Първото полицейско управление в САЩ е това на Ню Йорк (NYPD), основано през 1845 г. То обслужва петте градски района на Ню Йорк (Бронкс, Бруклин, Манхатън, Куинс, Стейтън айлънд). Проучването на местно ниво (дадено в таблица – приложение) е точно за това управление, тъй като Ню Йорк е най-гъсто населеният град в САЩ, според данни от преброяване на населението през 2000 г.²⁹.

Възнагражденията на административния персонал са публикувани в секция „Кариери” на официалната интернет страница на полицията на Ню Йорк. Има брой на подадени кандидатури и брой назначени офицери. „Често задаван въпрос” на страницата е колко е броят на служителите в Полицията и на него има публикуван официален отговор.

Информация относно бюджета не е публикувана на страницата на Полицията, но такава е на разположение на страницата на Общинския съвет³⁰ на град Ню Йорк.

Жалби срещу неправомерно поведение на полицаи могат да се подават в независима агенция за контрол на граждански сигнали (City Civilian Complaint Review Board). Жалби могат да се подават и по електронен път³¹. Комисията публикува годишни отчети с обобщена информация за дейността си и резюме на интересните случаи³². Отчетите имат стандартна структура:

- представяне на членовете на Комисията
- обръщение на Председателя на Комисията
- постъпили жалби срещу поведение на полицаи – обобщена информация – 7 405 жалби през 2008 г. по малко в сравнение с предишните две години - 7,663 през 2006 г. и 7,548 жалби през 2007.
- разглеждане на жалбите
- прекратени разследвания
- медиация
- жалби срещу служители на полицията – дисциплинарни наказания
- резюме на постъпили случаи
- нормативна уредба

Освен ФБР, Министерството на правосъдието и щатските полицейски управления в САЩ срещу тероризма се бори и Министерство на вътрешната сигурност на САЩ (Department of Homeland Security). Министерството следи за въздушната сигурност (гражданска авиация), осигурява граничната полиция и прилага емиграционната политика. То изпълнява функциите на министерство на извънредните ситуации при природни бедствия. Министерството публикува годишен финансов отчет и отчет за дейността си³³. Отчетът има стандартно съдържание:

- обръщение
- мисия и структура
- борба срещу тероризма
- мерки за опазване на границите

²⁹ <http://www.census.gov/main/www/cen2000.html>

³⁰ http://council.nyc.gov/html/budget/budget_FY09.shtml;
http://council.nyc.gov/downloads/pdf/budget_note_police_11_08.pdf

³¹ <https://www.nyc.gov/html/ccrb/html/complaint.html>

³² <http://www.nyc.gov/html/ccrb/html/reports.html>

³³ http://www.dhs.gov/xabout/budget/editorial_0430.shtm

- имиграционна политика
- управление при бедствия
- финансов отчет

Информацията е достъпна само на английски.

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЖАНДАРМЕРИЯТА ВЪВ ФРАНЦИЯ

Тереза *АЛЕКСОВА*

Франция е единна и централизирана държава. Административно е разделена на 26 региона, а те - на 100 департамента, от които 4 са отвъдморски и са със специален статут. Министерството на вътрешните работи (МВР) и Министерството на отбраната и структурите към тях се грижат за осигуряването на вътрешния ред и сигурността.

Във Франция успоредно съществува Жандармерия и Полиция.

До август 2009 г. жандармерията е част от военните сили и е подчинена на Министерството на отбраната. Законът за Националната жандармерия от 03.08.2009 г.³⁴ преструктурира Жандармерията към МВР. Законът за държавния бюджет за 2009 г.³⁵ предвиди бюджетното прехвърляне на Жандармерията от Министерство на отбраната към МВР от 01.01.2009 г. Полицията, от своя страна, винаги е била към МВР.

Жандармерията изпълнява полицейски функции в селските райони, докато Полицията отговаря за населените места. Критерии за определяне на териториалната компетентност е броят на жителите в съответното населено място. Общините с население до 20 000 са определени като Зони на Националната Жандармерия (ЗНЖ - Zones Gendarmerie nationale). Те съставляват 95% от територията на страната и близо 50 % от населението на Франция. Основните функции на Жандармерията са:

- образуване на досъдебно производство;
- борба срещу престъпление от екологичен характер и срещу общественото здраве;
- анти-тероризъм;
- сигурност по пътищата;
- ветеринарна сигурност;
- политика към чужденците;

Жандармерията има няколко основни подразделения. Тя се управлява от Главна Дирекция, която координира действията на останалите дирекции и следи за нормалното им функциониране. Изработва политиката на Жандармерията в областта на човешките ресурси. Областната жандармерия е териториалното подразделение на Националната жандармерия. Подвижната жандармерия подпомага областната в гарантирането на обществения ред и сигурността. Тя се намесва, когато наличните средства на Областната жандармерия са недостатъчни (например в случай на прииждане на туристи/ или сезонен наплив на хора). Републиканската гвардия (също част от жандармерията) изпълнява почетни функции и осигурява сигурността на държавните институции – Президент, Министерски съвет, Народно събрание и Сенат.

Съществуват и специализирани части към Жандармерията. Въздушната жандармерия

³⁴ Държавен вестник от 06.08.2009 г., No. 180. Текстът е достъпен в електронното издание на Държавен вестник на адрес: <http://www.journal-officiel.gouv.fr/frameset.html>

³⁵ Държавен вестник от 28.12.2008 г., No.302. Текстът е достъпен в електронното издание на Държавен вестник на адрес: <http://www.journal-officiel.gouv.fr/frameset.html>

подпомага Въздушните сили. Жандармерията на Въздушния транспорт осигурява охрана на летищата, следи за спазването на законодателството за въздухоплаване и на професионалните кодекси, разследва въздушни катастрофи. Морската жандармерия изпълнява полицейски функции в териториалните води и изключителната икономическа зона и охранява Министерството на военноморските сили.

Жандармерията публикува годишни отчети, достъпни на официалната ѝ интернет страница. Отчетите имат стандартно съдържание:

- История
- Мисия – полиция
 - сигурност и вътрешен ред
 - отбрана
 - международно сътрудничество
- Структура и организация
 - областна жандармерия
 - мобилна жандармерия
 - териториално разпределение
 - запас
- Човешки ресурси
 - разпределение на личния състав
 - повишение
 - набиране на кадри
- Бюджет и техническо състояние
 - вътрешна информационна система
 - автомобилен парк

Звената към Жандармерията изготвят обобщена информация, публикувана на официалната страница за всяка отделна дейност, престъпления, жертви. Пример: Престъпления срещу личността: 114 255 регистрирани сигнали, 11.4 % от общата престъпност; кражби: 599 551 сигнали, 59.7 %; измами и финансови престъпления: 100 983 сигнали, 10.9 %; други: 180 738 сигнали, 18 %. <http://www.interieur.gouv.fr>

Във Франция от няколко години се практикува „позитивна дискриминация” в публичния сектор, т.е. тенденцията е да има равенство на половете за всяка длъжност. Обобщената информация за служителите е изработена така, че да отразява съотношението мъже-жени в Полицията.

Полицейските служби не публикуват статистика за подадени жалби срещу неправомерно поведение на полицаи. Създадена е Национална Комисия за етично поведение на силите за сигурност (**La Commission nationale de déontologie de la Sécurité**; <http://www.cnds.fr>), която следи за спазване на закона от служителите на реда при изпълнение на техните мисии (функции). Единствено членове на Парламента могат да сезират Комисията, след подаден сигнал от граждани. Комисията има единствено консултативни функции - не е съдебен орган, нито може да налага дисциплинарни наказания. Сезирането ѝ не спира вече започнато досъдебно производство или разследване. Комисията публикува годишни отчети, които имат стандартно съдържание:

- насилие от страна на полиция и жандармерия: - по време на разпит и по време на обществени прояви

- посегателства срещу личността и достойнството – неуважение от страна на служителите; злоупотреби при използване на белезници (прекомерното им използване, дори когато няма предпоставки за това); принуда за събличане при претърсване; прекомерна продължителност на задържането
- неадекватна грижа за хора под влияние на алкохол или други вещества
- неспазване на процесуалните права – отказ да се приеме жалба срещу неправомерно поведение на полицаи; липса на безпристрастност при разглеждане на жалбите; неспазване на разумен срок за разглеждане на жалбите;
- произволно изземване; незаконосъобразни протоколи и претърсвания

ОБЩЕСТВЕНО ДОСТЪПНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПОЛИЦИЯТА В ШВЕЙЦАРИЯ

Тереза АЛЕКСОВА

Швейцария е конфедерация и е разделена на 26 суверенни кантона. Всеки кантон има своя Конституция. Федералната конституция разпределя отговорностите между федерацията и кантоните.

Министерството на вътрешните работи няма отношение към полицията. То изпълнява социалната политика на Швейцария. МВР има правомощия в следните области:

- политика за висшите училища
- научна и изследователска дейност
- пенсионно осигуряване
- здравно осигуряване
- закрила на детето
- снабдяване с лекарствени средства
- защита на потребителите
- защита на културното наследство
- антидискриминация

Министерство на вътрешните работи не публикува годишни доклади. Има доклади за дейността в съответна област (социално осигуряване, образование т.н.). Има функция „търсене“ на електронния адрес на Министерството, но сред намерените документи няма ясна информация за бюджета и човешките ресурси.

Сигурността и обществения ред по принцип са от компетентността на отделните кантони. Въпреки това, съществува федерална полиция, която гарантира националната сигурност. Федералната полиция е специализирана в борбата срещу организираната престъпност, трафик на упойващи вещества, фалшифициране на парични знаци и пране на пари. Федералната Полиция част от структурата на Министерство на правосъдието³⁶. Основните й функции са:

- политика към чужденците
- борба с престъпността
- гражданство
- контрол по хазарта

Федералната полиция публикува годишни отчети и специализирани доклади по своя предмет на дейност (например: доклад за борбата срещу тероризма, прането на пари и т.н.). Годишният отчет съдържа подробна информация относно финансовото състояние на полицията, разходите по пера, човешки ресурс, статистика за престъпленията и водените разследвания. Информацията за Федералната полиция е достъпна на Английски, Италиански, Френски и Немски език. Отчетите на Федералната полиция следват стандартна структура:

- I. Мисии – национална сигурност, борба срещу тероризма, трафик на хора, упойващи вещества, международна дейност

³⁶

http://www.ejpd.admin.ch/ejpd/fr/home/die_oe/organigramm_ejpd/bundesaemter/fedpol.html

- Опазване на вътрешния ред – сигурност на хората, сигурност на имуществото
- Анализ
- Административна полиция – експлозиви, оръжия – информация за брой разрешителни и т.н.
- борба срещу безредици при организиране на спортни мероприятия
- борба срещу престъпления в интернет пространството
- борба срещу прането на пари

II. План за въвеждане на лични документи с биометрични данни

III. Издирване на изчезнали лица

IV. Ресурси и финанси

Обществения ред е от изключителна компетенция на кантоните. Всеки кантон има Полиция на местно ниво. На национално, федерално ниво се организират единствено въоръжените сили. Всеки кантон има свой парламент и правителство. Швейцария има 4 официални езика – немски, френски, италиански и романш (ретроромански) Информация относно местната полиция е достъпна на език, говорим в съответния регион. Немският е по-разпространен в северната и централна част, френският – в западната, италианският – в южните райони и романшки – в югоизточната частта на кантона Граубюнден.

Изследвани кантони (в приложение – таблица) са Женевският и кантонът Во. Информацията за женевската полиция е по-пълна. В годишния доклад се съдържат данни за финансовото състояние на полицията, брой служители и т.н. Полицията във Во публикува единствено обобщена информация за престъпленията. Статистическият Институт на кантона Во обаче, публикува финансови отчети за полицията³⁷.

В Женева и Во полицейските функции се изпълняват от Жандармерия и Полиция. Жандармерията е по-близо до гражданите, има превантивни функции и отговаря за административните нарушения. Служителите на полицията са най- вече цивилни и се занимават с разследване на по-сериозни престъпления.

Съдържание на годишния отчет на полицията в Женевски кантон:

- управление в бедствени ситуации
- превенция
- емиграционна политика
- организационни аспекти – набиране на кадри и обучение
- статистика – престъпления, задържания, катастрофи
- ефектив – брой полицаи, брой допълнителни дежурства и часове
- употреба на принуда при изпълнение на служебните задължения
- жалби срещу неправомерно поведение на полицаи

В немскоговорящите региони институтът на Жандармерията не е разпространен. Там Полицията е разделена на Кантонална полиция (Kantonalpolizei) и на общинска полиция (Stadtpolizei). Кантоналната полиция на Цюрих например работи в направленията Криминална, Охранителна, Транспортна, Летищна, Регионална полиция и звено за управление. Информация за нейната дейност може да бъде намерена на уеб страницата на полицията. Има и специално филмче и книга, посветена на 200

³⁷

<http://www.scris.vd.ch/main.asp?DomId=1945>; <http://www.scris.vd.ch/main.asp?DomId=1945>

годишнината от създаването на Кантоналната полиция в Цюрих.

Всяка година полицията издава информационна брошура “Цифри и факти”, с обобщена информация относно броя на униформените и цивилни служители в полицията за годината, брой задържани лица, брой произведени доклади, общ брой на предоставените услуги, криминална статистика, брой явявания на спешни повиквания, брой нещастни случаи по пътищата, брой ранени и починали в следствие на пътно-транспортни произшествия, брой проверки по летищата и др. Освен това, полицията поддържа годишна отчетност за престъпността, за нещастните случаи при ПТП, за случаите на домашно насилие, която се публикува на уеб страницата под формата на доклади с анализ и графики. Освен информационната брошура “Цифри и факти”, полицията не публикува годишен отчет за дейността си.

От своя страна Общинската полиция в Оберрийден работи в тясно сътрудничество с Кантоналната полиция в Цюрих. Тя е отговорна за превенцията и интервенцията в областите сигурност, движение по пътищата и дребна престъпност, както и поддържането на обществения ред. Кратка информация за полицията може да бъде намерена на уеб страницата на общината.

СПИСЪК С ДОБРИ ПРАКТИКИ

Информация за престъпността – Федерална служба “Криминална полиция” на Германия публикува ежегодно обширен аналитичен доклад за престъпността в страната, въз основа на данните, отчетени от полицейските служби в провинциите. От 1987г. поддържа полицейска статистика в тази област, която е обществено достъпна в интернет. Информацията е представена така, че позволява сравнение по определени категории престъпност за определени периоди от време. На всеки пет години службата публикува аналитични доклади за сигурността в Германия, в сътрудничество в Министерството на правосъдието.

Използване на специални разузнавателни средства - През 2008г. Сметната палата на Австрия публикува доклад за употребата на СРС от Министерството на правосъдието и на вътрешните работи. Докладът е достъпен на интернет страницата на институцията на немски език. Той съдържа правната рамка за употреба на СРС, финансовите средства, които се изразходват за тази дейност, организация и правомощия на длъжностните лица в Министерство на вътрешните работи и правосъдието, както и описание на някои избрани случаи на употреба на СРС и препоръки за подобряване на режима на работа със СРС.

Обществени поръчки – Федералната полиция на Австралия публикува всички обществени поръчки, които се обявяват в нейна полза, стойност, предмет на договорите, включително консултантски договори, и причина, която налага използването на външна експертиза.

Жалби срещу полицаи – В Канада съществува независим орган - Комисия за обществени жалби (Commission des plaintes du public), който разследва жалби срещу неправомерно поведение на служители на Кралската полиция. Жалби могат и да се подават от гражданите и по електронен път на адрес: <https://www.cpc-cpp.gc.ca/srv/mac/forms/ocf-fpe-fra.aspx>. Комисията изготвя обобщена информация за най-честите оплаквания на гражданите, която е достъпна на нейната интернет страница. Най-проблематични области са отношението на полицаите (20,6 % от общия брой жалби за 2008) и качеството на проведеното разследване (17.3 %). Годишните доклади на Комисията съдържат обобщена информация за брой подадени жалби, брой приключили разследвания и препоръки.

Обществена удовлетвореност от работата на полицията - Федералната полиция на Австралия провежда периодични социологически изследвания за удовлетвореността на гражданите от различните аспекти на полицейската работа. Резултатите от тези изследвания се публикуват заедно с информация за броя регистрирани престъпления и приключили разследвания. Например: През 2008 г., са регистрирани 1 977 нови сигнали за икономически престъпления; 2 178 са приключилите разследвания. Общественото доверие в капацитета на Полицията в тази област е 77 %.

Обратна връзка – В Австрия всяка полицейска структура поддържа на своята интернет страница актуална контактна информация за връзка със служителите – имена, адрес, телефон, е-мейл адрес, към които гражданите могат да отправят искания за допълнителна информация.

Информация за работа на полицията на чужди езици – Информацията на интернет страницата на датската Национална Полиция е налична освен на датски език, и на

английски, френски и немски. За разлика от информацията на датски, тази на другите езици се обновява на 1-2 години, когато настъпят функционални изменения в структурата на полицията. На началната страница има публикувана информационна брошура на английски език, която предоставя всеобхватна информация за полицията – брой полицейски служители, структура, бюджет. Тази информация е достъпна и чрез рубриците в сайта на Националната полиция. На чуждите езици са достъпни специализирани доклади за употребата на оръжие от Датската полиция и доклад за организираната престъпност.

Съотношение мъже – жени в състава на полицията - Федерална служба “Криминална полиция” на Германия публикува информация за съотношението на заетите мъже и жени в състава ѝ. Диаграма илюстрира в кои служби са заети жените. Същото важи и за Франция, където от няколко години се практикува „позитивна дискриминация” в публичния сектор, т.е. тенденцията е да има равенство на половете за всяка длъжност. Обобщената информация за служителите е изработена така, че да отразява съотношението мъже-жени в Полицията. Такава информация се публикува и в Канада.

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой служители и полиция	На различните подсайтове на интернет страницата на МВР - Федерална служба "Криминална полиция", Федерална полиция. http://www.bmi.gv.at/cms/BK/wir_ueber_uns/abteilung_1/Buero_1_1.aspx http://www.bundespolizei.gv.at/lpk/	Интернет страницата на Националната полиция www.politi.dk Информационна брошура за полицията в Дания	Интернет страниците на полицията в различните провинци. http://www.berlin.de/polizei/wir_ueber_uns/index.html Интернет страницата на Федералната полиция http://www.bundespolizei.de/cln_116/sid_D2CA019DA1E5A403EAA4A735AF0824A0/DE/Home/home_node.html?nn=true http://www.bka.de/profil/broschueren/facts2008.pdf	Интернет страницата на Федералната полиция http://www.fedpol.admin.ch/etc/medialib/data/sicherheit/reberi_fedpol.Par.0011.File.tmp/reberi-2008-f.pdf Местно ниво (Кантон) http://www.fedpol.admin.ch/fedpol/fr/home/fedpol.html	Годишно на интернет страницата на МВР http://www.ibz.fgov.be/download/activiteite_nverslag_2007/Veiligheid%20en%20preventie/55298_VPS_FR.pdf	Няма публикувана обобщена информация в интернет страниците	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actualites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Всяка година на интернет страницата на Статистически институт; http://www40.statcan.gc.ca/101/cst01/legal13-eng.htm Кралска полиция – „За нас – важни числа” – страницата на Полицията http://www.rcmp-grc.gc.ca/fs-fd/corporate-collectif-eng.htm	Годишно на интернет страницата на ФБР, Министерството на правосъдие то, местната полиция http://www.fbi.gov/quickfacts.htm http://www.fbi.gov/publications.htm http://www.usdoj.gov/02organization/dojhistory.htm	Годишни доклади на интернет страниците на Федералната и щатска Полиция http://www.afp.gov.au/about/publications/annual_reports.html http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWA_Police_2008_AnnualReport.pdf&tabid=935 - на щатско ниво

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой униформени служители и полиция	На различните подсайтове на страницата на МВР. Федерална полиция Алпийска полиция http://www.bundespolizei.gov.at/lpk/polizei.asp http://www.bmi.gv.at/cms/BMI_Alpinienst/uber_organisation/sta-rt.aspx	В годишни статистически отчети на интернет страницата на полицията http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/8330B2CA-FE20-4BF8-8D57-D1DC0D2CF534/0/PolitietsArstabel2006.pdf	Интернет страницата на Федералната полиция и на Федерална служба “Криминална полиция” http://www.bundespolizei.de/clin_116/nn_249932/sid_D2CA019DA1E5A403EAA4A735AF0824A0/nsc_true/DE/Home/02_Aufgaben/aufgaben_node.html?_nnn=true	Годишно на интернет страницата на местната полиция http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на МВР - има общ брой на служителите и разходи (ФРЗ) по пера, но не и цивилни-униформени http://www.ibz.fgov.be/download/activiteite-nerslag_2007/Veiligheid%20en%20preventie/55298_VPS_FR.pdf http://www.ibz.be/code/fr/interieur/brochures.shtml	Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия, Център за информация и връзки с обществеността http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/Presentation/Effectifs	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на Кралската Полиция и в Доклад на Статистическия институт http://www.rcmp-grc.gc.ca/fs-fd/corporate-collectif-eng.htm http://www.statcan.gc.ca/pub/85-225-x/85-225-x2008000-fra.pdf	Годишно на интернет страниците на ФБР на федерално ниво и местната полиция. http://www.fbi.gov/quickfacts.htm http://www.nyc.gov/html/nypd/html/faq/faq_police.shtml#1	Годишни доклади на интернет страниците на Федерална и щатска Полиция http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPAnrep2007-08.pdf http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWA_Police_2008_AnnualReport.pdf&tabid=935 - на щатско ниво
Съотношение мъже/жен и в униформения полицейски състав	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Брошура на Федерална служба “Криминална полиция” http://www.bka.de/profil/broschueren/facts2008.pdf	На федерално ниво има статистика брой и съотношение мъже-жени. http://www.fedpol.admin.ch/etc/medialib/data/sicherheit/reberife-dpol.Par.0011.File.tmp/reberife-2008-f.pdf	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/Presentation/Effectifs	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно на интернет страницата на Кралската Полиция http://www.rcmp-grc.gc.ca/hist/female-femme-eng.htm	Годишно на интернет страниците на ФБР http://www.fbi.gov/aboutus/faqs/faqso-ne.htm	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой цивилни служители и полия	На различните подсайтове на страницата на МВР и Федерална служба "Полиция" http://www.bundespolizei.gv.at/lpk/polizei.asp http://www.bmi.gv.at/cms/BMI_Alpindienst/uber_uns/organisation/sta-rt.aspx	Годишни статистически отчети на интернет страницата на полицията http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/8330B2CA-FE20-4BF8-8D57-D1DC0D2CF534/0/PolitietsArstabel2006.pdf	На интернет страницата на Федералната полиция http://www.bundespolizei.de/cln_116/nn_249932/sid_D2CA019DA1E5A403EAA4A735AF0824A0/nsc_tr ue/DE/Home/02_Aufgaben/aufgaben_node.html?_nnn=true	Годишно на интернет страницата на местната полиция http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008.pdf	Годишно в доклад на интернет страницата на МВР http://www.ibz.be/code/fr/interieur/brochures.shtml	Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/Presentation/Effectifs	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actualites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policieres-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на Кралската Полиция http://www.rcmp-grc.gc.ca/fs-fd/corporate-collectif-eng.htm	Годишно на интернет страницата на ФБР http://www.fbi.gov/quickfacts.htm	Годишно на интернет страници на Федерална и щатска Полиция http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPAnrep2007-08.pdf http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWA_Police_2008_AnnualReport.pdf&tabid=935 - на щатско ниво

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Разпределение на човешкия ресурс по региони (брой служител и ОДП и РПУ)	На интернет страницата на Федералната полиция http://www.bundespolizei.gv.at/burgenland/polizei_organisation.asp	Годишни статистически отчети на интернет страницата на полицията http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/8330B2CA-FE20-4BF8-8D57-D1DC0D2CF534/0/PolitietsArstabel2006.pdf	На интернет страницата на Федералната полиция/на полицията в различните провинции http://www.bundespolizei.de/DE/Home/03_Organisation/2Bundespolizeidirektionen/06_Muenchen/_muenchen_anmod.html http://www.polizei.bayern.de/oberpfalz/wir/organisation/index.html	Годишно на интернет страницата на местната полиция http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008.pdf	На интернет страницата на местната полиция http://www.polbru.be/Public/fr/Text_pagee3d5.html?ID=384	Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия, Център за информация и връзки с обществеността http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/A-votre-service/Gendarmerie-chiffres-cles	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на Статистическия институт http://www40.statcan.gc.ca/101/cst01/legal13-eng.htm	На интернет страницата на всяко щатско полицейско управление http://www.nyc.gov/html/nypd/html/faq/faq_police.shtml#1	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Бюджет МВР	<p>На интернет страницата на МВР и в списание, издавано от МВР.</p> <p>На интернет страницата на Министерството на финансите http://www.bmi.gv.at/cms/BMI_OeffentlicheSicherheit/2009/05_06/files/Budget.pdf</p> <p>https://www.bmf.gv.at/Budget/DasBudget/GliederungdesBudgets/GliederungnachKapiteln/start.htm</p>	<p>В Дания няма МВР. Полицията е под ръководството на Министерството на правосъдието.</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на МВР и МФ http://www.bmi.bund.de/cln_165/sid_9D597AD499212A3B3028BD6FC1D1D2838/DE/Ministerium/Haushalt/haushalt_node.html</p> <p>http://www.bundesfinanzministerium.de/bundshaushalt2009/html/ep06/ep06kp01.html</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Годишно, в доклад на интернет страницата на МВР http://www.ibz.be/code/fr/interieur/brochures.shtml</p>	<p>Годишно на интернет страницата на МВР http://www.interieur.gouv.fr/sections/a_la_une/publications/budget/budget-2008/downloadFile/file/plaquette_2008.pdf?nocache=1204192025.58</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Министерството на финансите http://www.tbs-sct.gc.ca/dpr-rmr/2006-2007/inst/psp/psp00-fra.asp</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Министерството на вътрешната сигурност на САЩ http://www.dhs.gov/xabout/budget/editorial_0430.shtm</p>	<p>Годишен доклад на интернет страницата на Министерството на правосъдието http://www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Publications/AnnualReports/AnnualReport2007/AnnualReport2007-08#PDF</p> <p>http://www.ag.gov.au/www/agd/rwpattach.nsf/VAP/%28084A3429FD57AC0744737F8EA134BACB%29~overview.pdf/\$file/overview.pdf</p>

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Бюджет полиция	<p>Всяка година на интернет страницата на Федерална служба “Криминална полиция”</p> <p>http://www.bmi.gv.at/cms/BK/wir_ueber_uns/abteilung_1/Buero_1_1.aspx</p>	<p>В годишни доклади. Финансова рамка от МП</p> <p>http://www.justitsministeriet.dk/fileadmin/downloads/Borgerservice/departementet.pdf</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на дадената провинция</p> <p>http://www.berlin.de/imperia/md/content/senatsverwaltung/haushalt/2006_2007_band_4_epl_05.pdf</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Женевски кантон – Местната полиция.</p> <p>http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008.pdf</p> <p>За кантона ВО – сайт на Статистически институт</p> <p>http://www.scris.vd.ch/main.asp?DomId=1945</p>	<p>Годишно, в доклад на интернет страницата на МВР</p> <p>http://www.ibz.be/code/fr/interieur/brochures.shtml</p>	<p>Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия, Център за информация и връзки с обществеността</p> <p>http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/A-votre-service/Gendarmerie-chiffres-cles</p>	<p>Годишно на интернет страницата на полицията</p> <p>http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/index.html</p> <p>http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf</p>	<p>Годишно на интернет страницата на Министерство по обществената сигурност</p> <p>http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/2008-2009/inst/rcm/rcm-fra.pdf</p>	<p>Годишно на интернет страницата на ФБР на федерално ниво и месечно при общинските съвети на местно ниво</p> <p>http://www.fbi.gov/quickfacts.htm</p> <p>http://council.nyc.gov/html/budget/budget_FY09.shtml</p>	<p>Годишни доклади на интернет страниците на Федерална и щатска Полиция</p> <p>http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPAnrep2007-08.pdf</p> <p>http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWA_Police_2008_AnnualReport.pdf&tabid=935 – на щатско ниво</p>

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Бюджетни и разходи по пера	В годишен доклад на интернет страницата на МФ https://www.bmf.gv.at/Budget/Foerderung/sbericht2007.pdf	Финансова рамка от МП http://www.justitsministeriet.dk/fileadmin/downloads/Borgerservice/departementet.pdf	Всяка година на интернет страницата на дадената провинция http://www.berlin.de/imperia/md/content/senatsverwaltung/haushalt/2006_2007_band_4_epl_05.pdf	Всяка година на интернет страницата на Женевски кантон – Местната полиция. http://www.fedpol.admin.ch/etc/medialib/data/sicherheit/reberife.dpol.Par.0011.File.tmp/reberife-2008-f.pdf	Годишно, в доклад на интернет страницата на МВР http://www.ibz.be/code/fr/interieur/brochures.shtml	Годишно на интернет страницата на Националната Жандармерия, Център за информация и връзки с обществеността http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/fre/sites/Gendarmerie/Avotre-service/Gendarmerie-chiffres-cles	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на Министерство по обществената сигурност http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/2008-2009/inst/rcm/rcm-fra.pdf	Тримесечно на местно ниво http://council.nyc.gov/html/budget/FY08_4th_qt.pdf	Годишни доклади на интернет страниците на Федерална и щатска Полиция http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPAnrep2007-08.pdf http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWAPolice_2008AnnualReport.pdf&tabid=935 -на щатско ниво
Щатно разписание за възнагражденията в МВР	Страницата на кабинета на Федералния канцлер; Регламент за заплащането на федералните служители http://fsg.gmuenden-aktiv.at/gehaltsschemata.pdf	В Дания няма МВР. Полицията е под ръководството на Министерство на правосъдието.	Интернет страницата на Министерство на правосъдието - регламент за всички държавни служители http://bundesrecht.juris.de/bbesg/anlage_iv_115.html	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Щатно разписание за възнагражденията в полицията	Регламент за заплащането на федералните служители http://www.bka.gv.at/site/3906/DesktopDefault.aspx?tabid=3906	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Интернет страницата на Федерална полиция. http://www.bundespoleizei.de/cln_116/nn_252250/DE/Home/05_Berufsperspektiven/Leistungen/Bezuege/амтсbezeichnungen-mit-besoldungsbeispielen_pdf.pdf Сайт на местните провинции - Местно законодателство в различните Провинции http://www.gehalt.de/Gesetze/Landesbesoldungsgesetz/	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно, в доклад на интернет страницата на МВР Има обща стойност на разходите за възнаграждение http://www.ibz.fgov.be/download/activiteitenverslag_2007/Veiligheid%20prevention%20preventie/55298_VPS_FR.pdf	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно на интернет страницата на полицията Има данни каква стойност и какъв процент от бюджета е определен за възнаграждения http://www.police.public.lu/actualites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Годишно на интернет страницата на Министерство по обществената сигурност; Има данни каква стойност и какъв процент от бюджета е определен за възнаграждения http://www.tbs-sct.gc.ca/rpp/2008-2009/inst/rcm/rcm-fra.pdf	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишни доклади на интернет страниците на Федерална и щатска Полиция. Има данни каква стойност и какъв процент от бюджета е определен за възнаграждения; http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPAnrep2007-08.pdf http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWAPolice_2008AnnualReport.pdf&tabid=935 - на щатско ниво

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Приходи в бюджета на МВР	<p>Всяка година на интернет страницата на МФ</p> <p>https://www.bmf.gv.at/Budget/DasBudget/GliederungdesBudgets/GliederungnachKapiteln/start.htm – като крайна сума</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Финансовото министерство.</p> <p>http://www.bundesfinanzministerium.de/bundeshaushalt2009/html/ep06/ep06kp01nre02.html</p> <p>Интернет страница на местните провинциите</p> <p>http://www.berlin.de/imperia/md/content/senatsverwaltung/finanzen/haushalt/2006_2007_band_4_epl_05.pdf</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Министерството на правосъдието</p> <p>http://www.tbs-sct.gc.ca/dpr-rmr/2006-2007/inst/psp/psp00-fra.asp</p>	<p>Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници</p>	<p>Годишен доклад на интернет страницата на Министерство на правосъдието</p> <p>http://www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Publications_AnnualReports_AnnualReport2007_AnnualReport2007-08#PDF</p>

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой сигнали от граждани за извършени престъпления	<p>Годишен доклад на интернет страницата на МВР. http://www.bmi.gv.at/cms/BMI_Service/daten_fakten/files/Fakten2005.pdf</p> <p>Всеки месец-статистика на интернет страницата на Федерална служба “Криминална полиция” http://www.bmi.gv.at/cms/BK/publikationen/krim_statistik/Statistiken_2009.aspx</p>	<p>На всеки три месеца на интернет страницата на Националната полиция – рубрика Статистика http://www.politistik.dk/rapport.aspx?rapid=6</p> <p>http://www.politi.dk/da/servicemenu/statistik/</p>	<p>Всяка година на интернет страницата / в доклад на Федерална служба “Криминална полиция” http://www.bka.de/profil/broschueren/facts2008.pdf</p>	<p>Всяка година от съответната полиция на местно ниво http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008-donnees-statistiques.pdf</p>	<p>Годишен доклад на Министерството на правосъдието на интернет страницата на федералната полиция http://www.polfed-fedpol.be/crim/crim_stat_fr.php</p>	<p>Месечна статистика на интернет страницата на МВР http://www.interieur.gouv.fr/sections/a_la_une/toute_l_actualite/secteur-interieure/chiffres-delinquance-2008/downloadFile_1/Etat_4001.pdf?nocache=1232376670.41</p>	<p>Годишно в доклада и месечна статистика в секция „Статистика” на интернет страницата на Полицията http://www.police.public.lu/actualites/statistique/rapport_2007/index.html</p> <p>http://www.police.public.lu/actualites/statistique/index.html</p>	<p>Всяка година на интернет страницата на Статистическия институт http://www40.statcan.ca/102/ind01/13_2693_2102-fra.htm?hili_none</p>	<p>Седмично в секция „Статистика” на интернет страницата на местната полиция http://www.nyc.gov/html/nypd/html/crime_prevention/crime_statistics.shtml</p>	<p>В годишния доклад на федералната полиция и месечна статистика в секция „Статистика” на интернет страницата на щатската полицията. http://www.afp.gov.au/about/publications/annual_reports.html</p> <p>http://www.police.wa.gov.au/ABOUTUS/Statistics/CrimeStatistics/tabid/1219/Default.aspx</p> <p>- на щатско ниво</p>

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой подадени жалби срещу неправомърно поведение на полицаи	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Всяка година на интернет страницата на полицията на ниво провинции http://www.berlin.de/polizei/wir-ueber-uns/themen/diszip-ularstatistik.html	В годишен доклад на съответната полиция на местно ниво http://www.geneve.ch/police/doc/statistiques/rapports-activite-2008/2009-04-21-rapport-activite-2008-donnees-statistiques.pdf	Годишно на интернет страницата на Постоянна комисия за контрол на полицейските служби (Комисия П) http://www.coomitep.be/fr/fr.html	Годишен доклад на Комисия за етично поведение на силите за сигурност http://www.cnds.fr/rapports/rapport/Bilan_activite_2008.pdf	Годишни доклади на Главна Инспекция Полиция към Министерство на правосъдието http://www.igp.public.lu/publications/index.html http://www.igp.public.lu/publications/pdfs/rapport_activite_2007.pdf	Всяка година на интернет страницата на Комисия за жалби срещу Кралската Конна Полиция https://www.cpc-cpp.gc.ca/prr/anr/index-fra.aspx	Месечно и обобщаващ годишен доклад на интернет страницата на Комисията за етично поведение на силите за сигурност http://www.nyc.gov/html/ccrb/html/reports.html	Годишни доклади на Полиция, Омбудсман (федерален и щатски) http://www.afp.gov.au/data/assets/pdf_file/89127/AFPANrep2007-08.pdf - Федерална полиция http://www.police.wa.gov.au/LinkClick.aspx?link=PDFs%2fWA_Police_2008_AnnualReport.pdf&tabid=935 - щатска полиция http://www.ombudsman.gov.au/publications/information/annual_reports/annual_reports/ar2007-08/chapter_7/chapter_7a.html -

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Брой подадени жалби срещу неправомърно поведение на полицаи										<p>федерално ниво</p> <p>http://www.ombudsman.wa.gov.au/documents/annualreports/Annual%20Report%20200708%20Final%2026908%20Elec%20Version.pdf</p> <p>http://www.ombudsman.wa.gov.au/publications/annualreports.htm - щатско ниво</p>
Брой задържани лица	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Интернет страницата на Прес офиса на Националната полиция.	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Всяка година от съответната полиция на местно ниво http://www.geneve.ch/police/avotre-service/statistiques	Доклад на Министерството на правосъдието http://www.just.fgov.be/img/justice/publications/pdf/180.pdf	Месечна статистика на интернет страницата на MBP http://www.interieur.gouv.fr/sections/a_la_une/toute_1_actualite/securite-interieure/activite-juillet-2009/downloadFile/attachedFile/juillet2009_chiffre_Communique_VDef_page_1.pdf?nocache=1250501727.13	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actualites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Всяка година на интернет страницата на Статистическия институт http://www40.statcan.ca/102/cst01/egal17a-fra.htm	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Общ брой проверки на МПС, извършен и от Пътна и Охранителна полиция	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Статистика на интернет страницата на Националната полиция http://www.politistik.dk/rapport.aspx?rapid=6	Всяка година на интернет страницата на полицията на ниво провинции http://www.polizei.bayern.de/content/9/4/2/4/ppnopf_verkehrslage_2008.pdf	Всяка година от полицията на местно ниво http://www.geneve.ch/police/avotre-service/statistiques/	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно на интернет страницата на КАТ http://www2.securiteroutiere.gouv.fr/IMG/pdf/Diaporama_Bilan_2008.pdf	Годишно на интернет страницата на КАТ http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_stat_2008/activite-policiere-2008.pdf	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишно на интернет страницата на съответната щатска полиция http://www.lapdonline.org/year_in_review	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници
Общ брой констатирани нарушения в резултат на проверки от Пътна и Охранителна полиция (например употреба на алкохол, неправоспособност, технически неизправни МПС, без предпазни колани, и др.)	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Статистика на интернет страницата на Националната полиция http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/AE06895A-3E8A-4387-91AF-B9FA566F27A3/0/bestaelse_kat_B_2007.pdf	Всяка година на интернет страниците на полицията на ниво провинции http://www.berlin.de/imperia/md/content/polizei/strasenverkehr/unfaeldestatistik/verkehrsopferbilanz_2008.pdf?start&ts=1251719514 http://www.polizei.bayern.de/content/9/4/2/4/ppnopf_verkehrslage_2008.pdf	Всяка година от съответната полиция на местно ниво http://www.geneve.ch/police/avotre-service/statistiques/	Само за неспазване на ограничение за скорост. Ежедневно се отразява информация от радари на интернет страницата на Федералната полиция http://www.polfed-fedpol.be/verkeerder/verkeer_radar_fr.php	Годишно на интернет страницата на КАТ http://www2.securiteroutiere.gouv.fr/IMG/pdf/Diaporama_Bilan_2008.pdf	Годишно на интернет страницата на полицията http://www.police.public.lu/actuelites/statistique/rapport_2003/statistiques/index.html	Годишен доклад на Министерство на транспорта: информация за сигурността по пътищата и за настъпили произшествия http://www.tc.gc.ca/politique/rapport/aca/anre2008/pdf/addenda.pdf	Годишно на интернет страницата на съответната щатска полиция http://www.lapdonline.org/year_in_review	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници

Вид информация/ Държава	Австрия	Дания	Германия	Швейцария	Белгия	Франция	Люксембург	Канада	САЩ	Австралия
Общ брой полицейски проверки на документи/ на пешеходци (от Охранителна полиция, Жандармерия)	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Годишен доклад на Националната Полиция http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/22D5FA91-4FE8-46EC-9098-1D1390C91A9F/0/politiets_aarstabel_2007_290909.pdf	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници
Употреба на СРС – общ брой искания за използване на СРС, общ брой разрешения от съда за използване на СРС, справки за трафика	Сметната палата http://www.rechnungshof.gv.at/fileadmin/downloads/2008/berichte/teilberichte/bund_2008_10_1.pdf	Годишен доклад на Националната Полиция http://www.politi.dk/NR/rdonlyres/8330B2CA-FE20-4BF8-8D57-D1DC0D2CF534/0/aarstabel_2006.pdf http://www.privacyinternational.org/article.shtml?cmd%5B347%5D=x-347-559545	Годишен доклад на федералната агенцията за съобщенията http://www.bundesnetzagentur.de/en/nid/81b0f4fc114ad447869f62f2501e9586.0/Archiv_Pressemitteilungen/PM_2_6_-_Jan_-_Mai_2sb.html#7848	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници	Няма публикувана обобщена информация в разгледаните интернет страници